



Dipartimento per il programma di Governo

Focus

**L'ATTUAZIONE DEL PUNTO DEL
PROGRAMMA DI GOVERNO:
"SOSTEGNO ALLA POVERTA' E ALLA
DISABILITA'"**

Aggiornamento al 25 luglio 2024

SOMMARIO

PREMESSA	3
1. I PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI ADOTTATI	4
2. LE PRINCIPALI MISURE INTRODOTTE	6
2.1. <i>SOSTEGNO ALLA POVERTÀ</i>	6
2.2. <i>SOSTEGNO ALLA DISABILITÀ</i>	9
3. LO STATO DI ADOZIONE DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI.....	13
4. I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I RELATIVI STANZIAMENTI	14

Premessa

Il presente *focus* è dedicato all'illustrazione e all'esame delle principali misure relative al punto del programma di Governo "Sostegno alla povertà e alla disabilità".

Il Governo, con una serie di provvedimenti specifici, ha ridefinito il sistema degli ammortizzatori sociali mediante l'introduzione di più efficaci politiche attive di formazione e di inserimento nel mondo del lavoro e di inclusione sociale al fine di introdurre sussidi più equi ed universali. Inoltre, ha adottato una serie di misure per il potenziamento delle politiche mirate alla piena presa in carico delle persone con disabilità, anche attraverso l'incremento delle relative risorse.

In questo contesto, il Governo conferma il suo impegno per assicurare alle persone con disabilità il pieno diritto ad avere una vita autonoma e indipendente, mettendo al centro di ogni politica la persona su una base di uguaglianza con gli altri, con l'obiettivo di superare la frammentazione delle singole prestazioni per costruire un percorso coordinato e sinergico di accompagnamento della persona alla vita adulta.

Nel focus, le principali misure adottate sono state suddivise in due aree, che corrispondono agli ambiti di intervento già individuati nel punto del programma in esame:

- ***Sostegno alla povertà;***
- ***Sostegno alla disabilità.***

Per quanto concerne l'analisi delle risorse finanziarie riportate nelle tabelle dei paragrafi che seguono, si chiarisce che il metodo adottato è quello di considerare la quantificazione dell'onere finanziario così come esplicitamente indicata dalla norma di riferimento o dalla relazione tecnica, senza operare la distinzione tra i diversi mezzi di copertura finanziaria individuati dalla norma stessa. La metodologia utilizzata considera, tra le risorse finanziarie destinate ai diversi beneficiari, sia i nuovi stanziamenti, sia la ri-finalizzazione di precedenti stanziamenti inutilizzati e/o diretti a nuovi scopi per scelta legislativa connessa al superamento o alla rimodulazione di precedenti "politiche".

Nel presente focus verranno esaminate le disposizioni legislative adottate dal Governo, le principali misure introdotte e le risorse finanziarie previste e verranno altresì presentati i principali risultati dell'attività di monitoraggio dello stato di adozione dei provvedimenti attuativi che rendono completamente efficaci le disposizioni introdotte.

1. I provvedimenti legislativi adottati

Le azioni del Governo per il perseguimento del punto di programma “Sostegno alla salute e alla disabilità” sono state previste sia in provvedimenti legislativi di più ampio contenuto concernenti aspetti economici e sociali, sia in provvedimenti riguardanti le specifiche materie.

- Con la **legge di bilancio per il 2023** (legge n. 197/2022) sono state introdotte importanti misure di sostegno economico alle famiglie in situazione di disagio o povertà, con l’istituzione di appositi fondi per la distribuzione di pacchi alimentari (c.d. “reddito alimentare”) e per l’acquisto di beni alimentari di prima necessità (tramite la social card “Dedicata a te”); sono state dettate disposizioni anche in tema di disabilità, prevedendo la maggiorazione e l’estensione dell’assegno unico e universale per i figli a carico con disabilità e stanziando risorse per il finanziamento di progetti finalizzati a favorire l’inclusione sociale delle persone con disabilità.
- Con la **legge di bilancio per il 2024** (legge n. 213/2023) è stato incrementato il fondo destinato alla social card “Dedicata a te”, con estensione del beneficio anche all’acquisto di carburante o di abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico; è stato istituito il Fondo unico per l’inclusione delle persone con disabilità, con contestuale abrogazione dei fondi preesistenti, al fine di assicurare un’efficiente programmazione delle politiche per l’inclusione, l’accessibilità e il sostegno a favore delle persone con disabilità.

Per quanto concerne i provvedimenti specificamente volti, rispettivamente, al contrasto delle situazioni di povertà e al sostegno delle persone con disabilità, si segnalano in particolare:

- il **decreto-legge n. 48/2023** (*Misure urgenti per l’inclusione sociale e l’accesso al mondo del lavoro*) convertito dalla legge n. 85/2023, che ha introdotto e disciplinato il beneficio economico, ad integrazione del reddito familiare, dell’**Assegno di inclusione**, la nuova misura di sostegno economico e di inclusione sociale e professionale;
- il **decreto-legislativo n. 62/2024** (*Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l’elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato*) che ha dettato disposizioni per assicurare alla persona il riconoscimento della propria condizione di disabilità, per rimuovere gli ostacoli e per attivare i sostegni utili al pieno esercizio delle libertà e dei diritti civili e sociali nei vari contesti di vita, nonché per garantire l’effettivo e pieno accesso al sistema dei servizi, delle prestazioni, dei supporti, dei benefici e delle agevolazioni.

Le misure sopra richiamate sono solo alcune di quelle introdotte dal Governo in materia di sostegno alla povertà e alla disabilità. Il Punto del programma del Governo in esame è stato infatti complessivamente interessato da 15 provvedimenti legislativi riportati nella seguente tabella 1, con interventi che hanno previsto una serie di misure, esaminate in dettaglio nel successivo paragrafo 2.

Si rappresenta, infine, che il *focus*, redatto sulla base dei dati aggiornati al 25 luglio 2024, non tiene conto delle modifiche apportate al testo del decreto-legge n. 71/2024 dalla legge di conversione, approvata dalle Camere e in attesa di pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale.

Tabella 1 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: i provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale di iniziativa governativa

Periodo di riferimento: 22 ottobre 2022 – 25 luglio 2024

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento
L. 197/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025
L. 213/2023	Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi
D.L. 5/2023 (convertito dalla L. 23/2023)	Disposizioni urgenti in materia di trasparenza dei prezzi dei carburanti e di rafforzamento dei poteri di controllo del Garante per la sorveglianza dei prezzi, nonché di sostegno per la fruizione del trasporto pubblico
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche
D.L. 48/2023 (convertito dalla L. 85/2023)	Misure urgenti per l'inclusione sociale e l'accesso al mondo del lavoro
D.L. 51/2023 (convertito dalla L. 87/2023)	Disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale
D.L. 131/2023 (convertito dalla L. 169/2023)	Misure urgenti in materia di energia, interventi per sostenere il potere di acquisto e a tutela del risparmio.
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	Misure urgenti in materia economica e fiscale, in favore degli enti territoriali, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili
D.L. 181/2023 (convertito dalla L. 11/2024)	Disposizioni urgenti per la sicurezza energetica del Paese, la promozione del ricorso alle fonti rinnovabili di energia e il sostegno alle imprese a forte consumo di energia
D.L. 71/2024	Disposizioni urgenti in materia di sport, di sostegno didattico agli alunni con disabilità e per il regolare avvio dell’anno scolastico 2024/2025 e in materia di Università e ricerca
D.lgs. 222/2023	Riqualificazione dei servizi pubblici per l’inclusione e l’accessibilità in attuazione dell’articolo 2, comma 2, lettera e) della legge 22 dicembre 2021, n. 227
D.lgs. 20/2024	Istituzione del Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità in attuazione della delega conferita al Governo, ai sensi della legge 22 dicembre 2021, n. 227
D.lgs. 62/2024	Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base e di accomodamento ragionevole e della valutazione multidimensionale per l’elaborazione ed attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato

2. Le principali misure introdotte

Come già anticipato nella premessa, le principali misure adottate dal Governo per la realizzazione del presente punto del programma sono suddivise nelle seguenti aree:

- **Sostegno alla povertà**
- **Sostegno alla disabilità**

Nei paragrafi che seguono sono riportate, per ciascuna delle suddette aree, le misure adottate, previste da provvedimenti legislativi, nonché le risorse finanziarie ad esse destinate.

2.1. Sostegno alla povertà

Il Governo ha adottato importanti misure volte a fornire un sostegno ad integrazione dei redditi delle persone e delle famiglie, che si trovano in situazioni di forte disagio economico.

Al contempo, ha previsto interventi per il reinserimento lavorativo e l'inclusione sociale, finalizzati alla graduale conquista dell'autonomia.

In particolare, sono state introdotte le due nuove misure consistenti nell'**Assegno di inclusione (Adi)** e nel **Supporto per la formazione e il lavoro (Sfl)** per sostituire l'istituto del Reddito di cittadinanza.

Tabella 2 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: le principali misure introdotte in tema di “sostegno alla povertà” – Risorse finanziarie anni 2023-2024

Aggiornamento al 25 luglio 2024

Legge	Articolo	Comma	Descrizione misura	Totale risorse anni 2023-2024
L. 197/2022	1	318 e 321	Abrogazione del reddito e della pensione di cittadinanza e contestuale istituzione del Fondo per il sostegno alla povertà e all'inclusione attiva (art. 1, cc. 318 e 321)	0,00
L. 197/2022	1	434 e 435	Istituzione di un fondo, nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, finalizzato all'erogazione, nelle città metropolitane, ai soggetti in condizioni di povertà assoluta, di pacchi alimentari realizzati con l'inventario della distribuzione alimentare (c.d. "Reddito alimentare") (art. 1, cc. 434 e 435)	3.500.000,00
L. 197/2022	1	450-451	Istituzione di un fondo per sostenere l'acquisto di beni alimentari di prima necessità dei soggetti con un ISEE non superiore a 15.000 euro (art. 1, cc. 450 e 451)	500.000.000,00
D.L. 5/2023 (conv. L. 23/2023)	4	1 e 3	Istituzione di un fondo finalizzato a riconoscere per l'anno 2023 - a coloro che hanno un reddito complessivo non superiore a 20.000 euro - un buono da utilizzare per l'acquisto di abbonamenti per i servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale ovvero per i servizi di trasporto ferroviario nazionale (art. 4, cc. 1 e 3)	100.000.000,00

Legge	Articolo	Comma	Descrizione misura	Totale risorse anni 2023-2024
D.L. 13/2023 (conv. L. 41/2023)	14	9	Autorizzazione al Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste di avvalersi di piattaforme tecnologiche e infrastrutture logistiche integrate, accreditate dall'Agenzia per l'Italia digitale al fine di assicurare l'immediata operatività delle disposizioni riguardanti l'acquisto di beni alimentari di prima necessità (art. 14, co. 9)	2.231.000,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	1	1-2	Istituzione, a decorrere dal 1° gennaio 2024, dell'Assegno di inclusione, quale misura nazionale di contrasto alla povertà, alla fragilità e all'esclusione sociale delle fasce più deboli della popolazione (art. 1, cc. 1-2)	5.577.100.000,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	3	3	Esenzione dell'Assegno di inclusione dal pagamento dell'IRPEF e qualificazione dello stesso come sussidio di sostentamento a vantaggio di persone comprese nell'elenco dei poveri di cui dell'art. 545 c.p.c. (art. 3, co. 3)	0,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	3	5-10	Compatibilità dell'Assegno di inclusione con lo svolgimento di un'attività di lavoro autonomo o dipendente e rideterminazione del beneficio a seguito della variazione delle condizioni occupazionali e reddituali del nucleo familiare (art. 3, cc. 5-10)	0,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	4	8-10	Istituzione della "Carta di Inclusione" quale modalità di erogazione del beneficio ed elencazione dei divieti connessi al suo utilizzo (art. 4, cc. 8-10)	0,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	11	5	Istituzione dell'Osservatorio sulle povertà (art. 11, co. 5)	0,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	12	1	Istituzione - dal 1° settembre 2023 - del "Supporto per la formazione e il lavoro" quale misura di attivazione al lavoro, mediante la partecipazione a progetti di formazione, di qualificazione e riqualificazione professionale, di orientamento, di accompagnamento al lavoro e di politiche attive del lavoro comunque denominate, ivi compresi il servizio civile universale e i progetti utili alla collettività (art. 12, co. 1)	1.583.400.000,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	13	1	Previsione del mantenimento del beneficio economico per i percettori del Reddito di cittadinanza e della Pensione di cittadinanza di cui al decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, fino alla sua naturale scadenza e comunque non oltre il 31 dicembre 2023 (art. 13, co. 1)	384.000.000,00

Legge	Articolo	Comma	Descrizione misura	Totale risorse anni 2023-2024
D.L. 131/2023 (conv. L. 169/2023)	2	1-3	Riconoscimento di un ulteriore contributo ai beneficiari della c.d. <i>social card</i> , come misura di sostegno al potere d'acquisto dei nuclei familiari meno abbienti, anche a seguito dell'incremento del costo del carburante (art. 2, cc. 1-3)	100.000.000,00
L. 213/2023	1	2-5	Incremento del Fondo destinato all'acquisto di beni alimentari di prima necessità, di carburanti e di abbonamenti ai mezzi pubblici attraverso la carta "Dedicata a te" e rinnovo delle convenzioni con i concessionari di servizi pubblici al fine di garantire la relativa erogazione (art. 1, cc. 2-5)	600.000.000,00
L. 213/2023	1	6	Incremento del Fondo per la distribuzione delle derrate alimentari alle persone indigenti in considerazione del permanere di condizioni di disagio sociale ed economico (art. 1, co. 6)	50.000.000,00
			Totale risorse	8.900.231.000,00

Le risorse finanziarie stanziare ammontano a euro **8.900.231.000**; di seguito si illustrano le misure economicamente più consistenti, che hanno consentito di sviluppare e potenziare le politiche di settore:

- istituzione di un Fondo nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per la sperimentazione del **reddito alimentare**, con la dotazione di 1,5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 2 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2024; il Fondo è destinato a finanziare, nelle città metropolitane, la sperimentazione del reddito alimentare, quale misura per contrastare lo spreco e la povertà alimentare, mediante l'erogazione, a soggetti in condizioni di povertà assoluta, di pacchi alimentari realizzati con l'inventario della distribuzione alimentare (art. 12, cc. 434-435, legge n. 197/2022-legge di bilancio 2023);
- istituzione, nello stato di previsione del Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, di un fondo, con una dotazione di 500 milioni di euro per l'anno 2023, destinato all'acquisto di **beni alimentari di prima necessità** da parte dei soggetti in possesso di un indicatore della situazione economica equivalente non superiore a 15.000 euro, tramite l'utilizzo di una *social card* (denominata "**Dedicata a te**") (art. 1, cc. 450-451, legge n. 197/2022); sono stati poi stanziati ulteriori 100 milioni di euro per i beneficiari della *social card* per l'acquisto di carburante o di abbonamenti del trasporto pubblico, al fine di sostenere il potere d'acquisto dei nuclei familiari meno abbienti a seguito dell'incremento del costo del carburante (art. 2, cc. 1-3, decreto-legge n. 131/2023, convertito dalla legge n. 169/2023); la dotazione del predetto fondo è stata poi incrementata di 600 milioni di euro per l'anno 2024 (art. 1, co. 1, legge n. 213/2023-legge di bilancio 2024);
- istituzione di un fondo nello stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali, con dotazione pari a 100 milioni di euro per l'anno 2023, finalizzato a riconoscere, in favore di soggetti con reddito non superiore a 20.000 euro, un buono da utilizzare per l'acquisto, fino al 31 dicembre 2023, di abbonamenti per i servizi di trasporto pubblico locale, regionale e interregionale ovvero per i servizi di trasporto ferroviario nazionale (art. 4, cc. 1 e 3, decreto-legge n. 5/2023, convertito dalla legge n. 23/2023);

- incremento di 50 milioni di euro per l'anno 2024 del Fondo per la distribuzione di derrate alimentari alle persone indigenti (art. 1, co. 6, legge n. 213/2023).

Si segnalano, poi, **le disposizioni volte all'abrogazione del reddito di cittadinanza e all'introduzione delle nuove misure di sostegno e di inclusione sociale e lavorativa**. L'intervento normativo del Governo, al fine di superare la sovrapposizione di strumenti di assistenza e politiche attive del lavoro, in coerenza con gli indirizzi delineati nel programma di Governo, ha lo scopo di distinguere tra una misura di contrasto alla povertà, che consiste in una integrazione al reddito in favore dei nuclei familiari "fragili", ed una misura di sostegno per l'attivazione al lavoro dei soggetti occupabili che non rientrano tra le categorie individuate come "fragili". In particolare, si prevede:

- l'istituzione, a decorrere dal 1° gennaio 2024, dell'**Assegno di inclusione**, quale misura nazionale di contrasto alla povertà, alla fragilità e all'esclusione sociale delle fasce deboli attraverso percorsi di inserimento sociale, nonché di formazione, di lavoro e di politica attiva del lavoro, con autorizzazione della spesa complessiva di 5.660,8 milioni di euro per l'anno 2024 (importo poi ridotto dal decreto-legge n. 63/2024, convertito dalla legge n. 101/2024) e ulteriori stanziamenti fino all'anno 2032 e a decorrere dal 2033 (art. 1, cc. 1-2, decreto-legge n. 48/2023, convertito dalla legge n. 85/2023); nei suddetti stanziamenti sono ricompresi anche gli oneri derivanti dagli incentivi riconosciuti ai datori di lavoro privati che assumono i beneficiari dell'Assegno di inclusione con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato, pieno o parziale, o anche mediante contratto di apprendistato;
- l'istituzione, dal 1° settembre 2023, del **Supporto per la formazione e il lavoro** quale misura di attivazione al lavoro, mediante la partecipazione a progetti di formazione, di qualificazione e riqualificazione professionale, di orientamento, di accompagnamento al lavoro e di politiche attive del lavoro, con autorizzazione di spesa complessiva, per gli anni 2023 e 2024, di 1.583,4 milioni di euro e ulteriori stanziamenti fino all'anno 2032 e a decorrere dal 2033 (art. 12, co. 1, decreto-legge n. 48/2023, convertito dalla legge n. 85/2023);
- l'autorizzazione della spesa di 384 milioni di euro per l'anno 2023 ai fini del mantenimento, da parte dei percettori del Reddito di cittadinanza e della Pensione di cittadinanza, del relativo beneficio sino alla sua naturale scadenza e comunque non oltre il 31 dicembre 2023 (art. 13, co. 1, decreto-legge n. 48/2023, convertito dalla legge n. 85/2023).
-

2.2. Sostegno alla disabilità

Il Governo ha previsto specifiche e rilevanti iniziative per garantire l'assistenza ed il sostegno, anche economico, alla disabilità e alla non autosufficienza.

In particolare, le misure adottate hanno lo scopo sia di migliorare le condizioni di vita e la protezione sociale delle categorie dei soggetti più fragili, sia di consentire alle persone con disabilità di essere protagoniste della propria vita e di realizzare una effettiva inclusione nella società.

In tale contesto si pone la nuova disciplina dettata dal decreto legislativo n. 62 del 2024 che ha ridefinito, semplificandole, le procedure di accertamento della disabilità e la successiva valutazione multidimensionale per l'elaborazione del "**progetto di vita individuale**", personalizzato e partecipato; il progetto di vita individuale costituisce lo strumento che individua le risorse, gli interventi, i benefici, le prestazioni e i servizi volti anche ad eliminare le barriere e ad attivare i facilitatori necessari per l'inclusione della persona disabile nei diversi ambiti di vita, compresi quelli abitativi, lavorativi e sociali.

Tabella 3 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: le principali misure introdotte in tema di “sostegno alla disabilità” – Risorse finanziarie anni 2023-2024
Aggiornamento al 25 luglio 2024

Legge	Articolo	Comma	Descrizione misura	Totale risorse anni 2023-2024
L. 197/2022	1	357-358	Maggiorazione dell'Assegno unico e universale a favore di ciascun figlio a carico minorenni e disabili ed estensione permanente di detta misura per i figli a carico maggiorenni e disabili di età inferiore a ventuno anni (art. 1, cc. 357-358)	584.900.000,00
L. 197/2022	1	362-364	Istituzione del Fondo per le periferie inclusive, destinato ai comuni con popolazione superiore a 300.000 abitanti per il finanziamento di progetti finalizzati a favorire l'inclusione sociale delle persone con disabilità e il miglioramento del loro livello di autonomia (art. 1, cc. 362-364)	10.000.000,00
L. 197/2022	1	365	Proroga al 31 dicembre 2025 delle detrazioni fiscali previste per gli interventi finalizzati al superamento e all'eliminazione delle barriere architettoniche (art. 1, co. 365)	0,00
L. 197/2022	1	629	Incremento del Fondo destinato al Progetto Filippide, finalizzato a favorire la realizzazione di progetti di integrazione dei disabili attraverso lo sport (art. 1, co. 629)	200.000,00
D.L. 48/2023 (conv. L. 85/2023)	28	1-4	Introduzione, in via sperimentale, di un incentivo all'assunzione, da parte di enti del Terzo settore e di altri enti ad essi assimilabili, con contratto di lavoro a tempo indeterminato, di soggetti con disabilità e di età inferiore a trentacinque anni (art. 28, cc. 1-4)	7.000.000,00
D.L. 51/2023 (conv. L. 87/2023)	10	1-bis	Riconoscimento, promozione e tutela della lingua dei segni italiana (LIS) e della lingua dei segni italiana tattile (LIST) oltre alle lingue dei segni e alle lingue dei segni tattili delle minoranze linguistiche riconosciute nei relativi territori (art. 10, co. 1-bis)	0,00
D.L. 145/2023 (conv. L. 191/2023)	10-bis	1, 2, 4 e 5	Incremento del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale volto a predisporre degli interventi atti a garantire il diritto delle persone a mobilità ridotta all'accesso al trasporto pubblico locale (art. 10-bis, cc. 1, 2, 4 e 5)	1.200.000,00
D.L. 145/2023 (conv. L. 191/2023)	17-ter	1-3	Integrazione della composizione del consiglio di indirizzo e vigilanza dell'INPS con riferimento alle sedute aventi ad oggetto l'esame di questioni relative alle materie di natura assistenziale in favore delle persone con disabilità (art. 17-ter, cc. 1-3)	27.539,00

Legge	Articolo	Comma	Descrizione misura	Totale risorse anni 2023-2024
L. 213/2023	1	210, 212-215	Istituzione e relative modalità di utilizzo del Fondo unico per l'inclusione delle persone con disabilità e contemporanea abrogazione dei fondi preesistenti (art. 1, cc. 210, 212-215)	552.177.454,00
D.lgs. 222/2023	1-2		Disposizioni in tema di inclusione e accessibilità delle persone con disabilità alle pubbliche amministrazioni, ai concessionari di pubblici servizi, alle Autorità indipendenti, agli organi costituzionali e di rilievo costituzionale (artt. 1-2)	0,00
D.L. 181/2023 (conv. L. 11/2024)	14	3	Disposizioni rivolte a garantire la fornitura di energia elettrica ai clienti c.d. vulnerabili (art. 14, co. 3)	0,00
D.lgs. 20/2024	1	1-3	Istituzione dell'Autorità "Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità", con sede in Roma, che costituisce un'articolazione del sistema nazionale per la promozione e la protezione dei diritti delle persone con disabilità. (art. 1, cc. 1-3)	0,00
D.lgs. 62/2024	1-40		Definizione della condizione di disabilità, della valutazione di base, di accomodamento ragionevole, della valutazione multidimensionale per l'elaborazione e attuazione del progetto di vita individuale personalizzato e partecipato (artt. 1-40)	0,00
D.lgs. 62/2024	9	1-8	Istituzione del Soggetto unico accertatore nonché procedura, composizione, funzionamento e oneri delle Unità di valutazione di base (art. 9, cc. 1-8)	9.630.031,00
D.lgs. 62/2024	31	1-3	Istituzione del Fondo per l'implementazione dei progetti di vita che prevedono l'attivazione di interventi, prestazioni e sostegni non rientranti nelle unità di offerta del territorio di riferimento (il fondo ha una dotazione di 25 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025) (art. 31, cc. 1-3)	0,00
D.lgs. 62/2024	32	1-3	Disposizioni in tema di formazione integrata dei soggetti coinvolti nella valutazione di base e nella valutazione multidimensionale oltre all'elaborazione del progetto di vita ed istituzione di un fondo destinato al funzionamento di dette misure (art. 32, cc. 1-3)	14.460.000,00
D.L. 71/2024	9	1-7	Completamento della formazione dei soggetti coinvolti nella predisposizione, organizzazione e attuazione dei procedimenti di valutazione di base, di valutazione multidimensionale e di redazione dei progetti di vita delle persone affette da disabilità (art. 9, cc. 1-7)	5.540.000,00
			Totale risorse	1.185.135.024,00

Le risorse finanziarie stanziare sono pari a euro **1.185.135.024**. Tra le misure adottate si segnalano le seguenti:

- stabilizzazione, a regime, delle maggiorazioni dell'**Assegno Unico e Universale (AUU)** per le famiglie con figli con disabilità, con risorse complessive per gli anni 2023 e 2024 pari a euro 584,9 milioni di euro (art. 1, cc. 537 e 538, legge n. 197 del 2022);
- istituzione del "**Fondo per le periferie inclusive**", con una dotazione di 10 milioni di euro per l'anno 2023, destinato ai comuni con popolazione superiore a 300.000 abitanti per il finanziamento di progetti finalizzati a favorire l'inclusione sociale delle persone con disabilità nelle periferie e il miglioramento del loro livello di autonomia possibile (art. 1, cc. 362-364, legge n. 197/2022);
- incremento di 200.000 euro per l'anno 2023 del contributo alle attività del "Progetto Filippide" per la realizzazione di progetti di integrazione dei disabili attraverso lo sport (art. 1, co. 365, legge n. 197/2022);
- istituzione di un apposito fondo finalizzato al riconoscimento di un contributo in favore degli enti del Terzo settore, delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale per l'assunzione di persone con disabilità, di età inferiore a trentacinque anni, con stanziamento di 7 milioni di euro per il 2023 (art. 28, cc. 1-4, decreto-legge n. 48/2023, convertito dalla legge n. 85/2023);
- incremento di 1,2 milioni di euro, a decorrere dal 2024, del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, al fine di garantire il diritto delle persone a mobilità ridotta all'accesso al trasporto pubblico (art. 10-bis, cc.1-5, decreto-legge n. 145/2023, convertito dalla legge n. 191/2023);
- istituzione del "**Fondo unico per l'inclusione delle persone con disabilità**" con una dotazione di euro 552.177.454 per l'anno 2024 e di euro 231.807.485 annui a decorrere dall'anno 2025 (art. 1, cc. 210-216, legge n. 213/2023). In questo fondo confluiscono i vari fondi dedicati ad interventi in materia di disabilità già esistenti, che vengono al contempo abrogati¹; la creazione di un unico fondo risponde all'esigenza di gestire in maniera semplificata e coordinata le operazioni di riparto delle risorse e i finanziamenti dei bandi e dei progetti che si rivolgono alle persone con disabilità;
- istituzione del "**Fondo per l'implementazione dei progetti di vita**", con dotazione di 25 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025, per l'implementazione dei progetti di vita che prevedono l'attivazione di interventi, prestazioni e sostegni non rientranti nelle unità di offerta del territorio di riferimento (art. 31, cc. 1-3, decreto legislativo n. 62/2024).

Si segnala, inoltre, che è stato prorogato fino al 31 dicembre 2025 il c.d. "**Bonus barriere architettoniche**", ossia la detrazione dall'imposta lorda, fino a concorrenza del suo ammontare, per le spese documentate sostenute per la realizzazione, in edifici già esistenti, di interventi volti all'eliminazione delle barriere architettoniche aventi ad oggetto esclusivamente scale, rampe, ascensori, servoscala e piattaforme elevatrici (art. 1, co. 365, legge n. 197/2022; art. 3, decreto-legge n. 212/2023, convertito dalla legge n. 17/2024; la misura afferisce al punto del programma di Governo "Politiche fiscali e finanziarie").

¹ Nel Fondo unico confluiscono i Fondi per la disabilità iscritti nel bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei ministri: il "Fondo per l'inclusione delle persone con disabilità", il "Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità", il "Fondo per il sostegno del ruolo di cura e di assistenza del caregiver familiare" e il "Fondo per l'inclusione delle persone sorde e con ipoacusia".

3. Lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti

Alcune delle misure introdotte ed esaminate nei paragrafi precedenti richiedono, per la loro completa applicazione, l'adozione di decreti di secondo livello da parte dei Ministeri. In particolare, sono **34 i provvedimenti attuativi previsti** in materia di "Sostegno alla povertà e alla disabilità", dei quali la maggior parte (25 provvedimenti, pari al 73,5%) è prevista da 3 provvedimenti legislativi: 11 provvedimenti attuativi dal decreto-legge n. 48/2023 (convertito dalla legge n. 85/2023) in materia di *inclusione sociale e accesso al mondo del lavoro*, 9 dal decreto-legislativo n. 62/2024 sulla *definizione della condizione di disabilità per l'elaborazione ed attuazione del progetto di vita individuale* e 5 dalla legge di Bilancio 2023 (legge n. 197/2022). I restanti provvedimenti legislativi interessati rinviano a 1 o 2 provvedimenti attuativi (Tab. 4).

Tabella 4 – Punto del programma di Governo "Sostegno alla povertà e alla disabilità": lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per disposizione legislativa (valori assoluti) - Aggiornamento al 25 luglio 2024

Provvedimento legislativo	Previsti	Adottati	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
L. 197/2022 Legge di Bilancio 2023	5	5	0	0	100,0%
L. 213/2023 Legge di bilancio 2024	2	2	0	0	100,0%
D.L. 5/2023 (convertito dalla L. 23/2023) Decreto trasparenza del prezzo dei carburanti	1	1	0	0	100,0%
D.L. 48/2023 (convertito dalla L. 85/2023) Inclusione sociale e accesso al mondo del lavoro	11	8	3	1	72,7%
D.L. 131/2023 (convertito dalla L. 169/2023) Interventi urgenti per sostenere il potere di acquisto e a tutela del risparmio	1	1	0	0	100,0%
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023) Misure urgenti in materia economica e fiscale	1	0	1	1	0,0%
D.L. 71/2024 Sport, sostegno didattico agli alunni con disabilità, avvio dell'anno scolastico 2024/2025, Università e ricerca	2	0	2	1	0,0%
D.lgs. 20/2024 Istituzione Garante nazionale dei diritti delle persone con disabilità	2	0	2	0	0,0%
D.lgs. 62/2024 Definizione della condizione di disabilità per l'elaborazione ed attuazione del progetto di vita individuale	9	0	9	0	0,0%
Totale	34	17	17	3	50,0%

Dai dati riportati si rileva che, al 25 luglio 2024, le Amministrazioni hanno adottato esattamente la metà (il 50%, pari a 17 provvedimenti) dei 34 provvedimenti previsti. Dei restanti 17 provvedimenti non adottati, solo 3 hanno visto scadere il termine di adozione.

Da un'analisi per disposizione legislativa, si fa presente che sono stati adottati tutti i provvedimenti previsti dalle seguenti norme: legge n. 197/2022 – legge di Bilancio 2023 (5 provvedimenti); legge n. 213/2023 – legge di Bilancio 2024 (2 provvedimenti); decreto-legge n. 5/2023 (convertito dalla

legge n. 23/2023) – 1 provvedimento; decreto-legge n. 131/2023 (convertito dalla legge n. 169/2023) – 1 provvedimento. Inoltre, sono stati adottati 8 degli 11 provvedimenti (il 72,7%) previsti dal decreto-legge n. 48/2023 (convertito dalla legge n. 85/2023).

Con riferimento alle Amministrazioni proponenti, si osserva che è il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali ad avere una buona parte dei 34 provvedimenti complessivamente previsti (il 41,2%, pari a 14 provvedimenti), seguito dal Ministero della Disabilità che ha 8 provvedimenti previsti. Si evidenzia che il Ministero del Lavoro e delle politiche sociali ha adottato 10 provvedimenti dei 14 previsti (il 71,4%) – Tab. 5.

Hanno adottato tutti i provvedimenti previsti: il Ministero dell’Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste (3 provvedimenti) e il Ministero delle Imprese e del made in Italy (1 provvedimento).

Tabella 5 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 25 luglio 2024

Amministrazione proponente	Previsti	Adottati	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
Agricoltura, sovranità alimentare e foreste	3	3	0	0	100,0%
Disabilità	8	2	6	0	25,0%
Imprese e made in Italy	1	1	0	0	100,0%
Infrastrutture e trasporti	1	0	1	1	0,0%
Istruzione e merito	2	0	2	1	0,0%
Lavoro e politiche sociali	14	10	4	1	71,4%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	1	0	1	0	0,0%
Salute	3	0	3	0	0,0%
Ministeri coproponenti*	1	1	0	0	100,0%
Totale	34	17	17	3	50,0%

*provvedimenti da adottarsi d’intesa fra più amministrazioni.

4. I provvedimenti attuativi e i relativi stanziamenti

Le disposizioni legislative e le relative misure introdotte dal Governo in materia di “Sostegno alla povertà e alla disabilità” hanno previsto, per gli anni 2023 e 2024, l’impiego di risorse finanziarie per un totale complessivo di **euro 10.085.366.024,00** (Tab. 6). L’**82,3%** di tali risorse (pari a **euro 8.298.228.570,00**) è riferibile a norme autoapplicative, mentre il restante 17,7% (pari a **euro 1.787.137.454,00**) è riconducibile a norme che rimandano alla successiva adozione di 8 decreti attuativi (dei restanti 26 decreti attuativi, 25 non sono legati a misure che prevedono risorse finanziarie e 1 fa riferimento a una misura che prevede risorse finanziarie negli anni successivi al 2024). In particolare, considerando gli 8 decreti attuativi che prevedono stanziamenti per gli anni 2023 e 2024, la maggior parte di essi (7 provvedimenti) sono stati adottati e hanno sbloccato il **99,2%**

dei **1.787.137.454,00 di euro legati all'adozione dei provvedimenti attuativi**. L'unico provvedimento legato a risorse finanziarie non adottato, previsto dall'art. 32, cc. 1-3 del decreto legislativo n. 62/2024, riguardante le *misure di formazione integrata dei soggetti coinvolti nella valutazione di base, nella valutazione multidimensionale e nell'elaborazione del progetto di vita ed istituzione di un fondo destinato alle già menzionate misure*, prevede, per l'anno 2024, uno stanziamento di 20 milioni di euro, ridotto a 14,6 milioni di euro dall'art. 9, co. 7 del decreto-legge n. 71/2024.

Tra i decreti attuativi adottati si evidenziano:

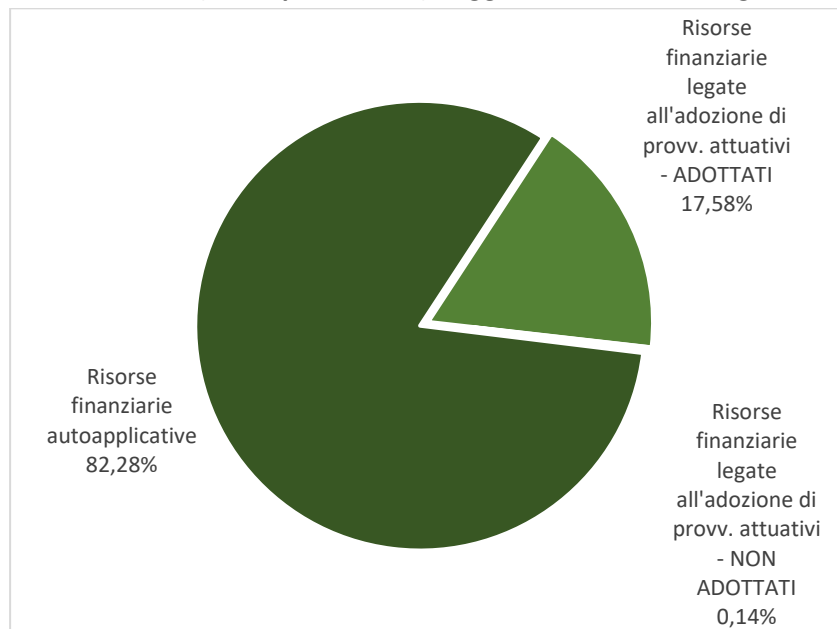
- il decreto del Ministro dell'Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste di *individuazione dei termini e delle modalità di erogazione del Fondo destinato all'acquisto di beni alimentari di prima necessità, di carburanti e di abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale da parte dei soggetti in possesso di un indicatore della situazione economica equivalente non superiore a 15.000 euro attraverso la carta "Dedicata a te"*, con una dotazione di **500 milioni di euro per l'anno 2023**, previsto dall'art. 1, cc. 450-451 della legge n. 197/2022 – legge di Bilancio 2023;
- il decreto del Ministro delle Imprese e del made in Italy di *definizione dell'ammontare del beneficio aggiuntivo, a seguito del nuovo stanziamento economico, al fine di sostenere il potere d'acquisto dei nuclei familiari meno abbienti, sia per la social card, che per il trasporto pubblico che per l'acquisto di carburanti*, ai sensi dell'art. 2, cc. 1-3 del decreto-legge n. 131/2023 (convertito dalla legge n. 169/2023) che ha previsto un incremento di **100 milioni di euro** del Fondo di cui al punto precedente;
- il decreto del Ministro dell'Agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste di *individuazione dei termini e delle modalità di erogazione del Fondo indicato al primo punto (Fondo destinato all'acquisto di beni alimentari di prima necessità, di carburanti e di abbonamenti ai servizi di trasporto pubblico locale da parte dei soggetti in possesso di un indicatore della situazione economica equivalente non superiore a 15.000 euro attraverso la carta "Dedicata a te")* incrementato di **600 milioni di euro** per l'anno 2024 dall'art. 1, cc. 2-5 della legge n. 213/2023 – legge di Bilancio 2024;
- il decreto del Ministro per la Disabilità relativo all'*utilizzo delle risorse del Fondo unico per l'inclusione delle persone con disabilità per la promozione di iniziative e progetti per l'inclusione, l'accessibilità e il sostegno a favore delle persone con disabilità da realizzare nel Comune di Caivano*, previsto dall'art. 1, co. 213 con una dotazione di **euro 552.177.454,00** per l'anno 2024 e di euro **231.807.485,00** annui a decorrere dall'anno 2025.

Considerando quindi gli **8.298.228.570,00 di euro** già disponibili, in quanto riferiti a norme autoapplicative, e i **1.787.137.454,00 di euro** sbloccati con l'adozione dei provvedimenti attuativi, risulta che, al 25 luglio 2024, è stato complessivamente reso disponibile il **99,86%**, pari a euro **10.070.906.024,00, dell'ammontare complessivo delle risorse previste** (Tab. 6 e Graf. 1). Restano da rendere disponibili 14,6 milioni di euro relativi all'adozione del provvedimento attuativo da adottare sopra descritto.

Tabella 6 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi - Risorse finanziarie anni 2023-2024 (valori assoluti e percentuali) - Aggiornamento al 25 luglio 2024

	Risorse finanziarie Anni 2022-2024	%
Risorse finanziarie autoapplicative	8.298.228.570,00	82,28%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - ADOTTATI	1.772.677.454,00	17,58%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - NON ADOTTATI	14.460.000,00	0,14%
Totale	10.085.366.024,00	100,00%

Grafico 1 – Punto del programma di Governo “Sostegno alla povertà e alla disabilità”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi - Risorse finanziarie anni 2023-2024 (valori percentuali) - Aggiornamento al 25 luglio 2024



Si osserva che per questo indirizzo programmatico, ancor più che per gli altri punti del programma, il Governo ha dato priorità all'immediata destinazione delle risorse stanziare ai beneficiari individuati dalle norme e all'attuazione di quei provvedimenti di rango secondario collegati alle risorse finanziarie.