



Ufficio per il programma di Governo

**OTTAVA RELAZIONE SUL MONITORAGGIO
DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI
RIFERIBILI AI GOVERNI
DELLA XVII E XVIII LEGISLATURA**

Relazione del
8 luglio 2022

SOMMARIO

1. PIU' DI MILLE E CENTO I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI "SMALTITI" DAL GOVERNO NEI 16 MESI DI ATTIVITA'	3
2. I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI ADOTTATI DAL 13 FEBBRAIO 2021	4
3. IL RAFFRONTO CON I PRECEDENTI PERIODI DI GOVERNO	5
4. L'ANDAMENTO DEI PROVVEDIMENTI ADOTTATI DURANTE LA XVIII LEGISLATURA.....	6
5. I PRINCIPALI RISULTATI RAGGIUNTI A UN ANNO DALL'INTRODUZIONE DEI TARGET MENSILI.....	8
6. ANALISI DEI RISULTATI RAGGIUNTI NEL TRIMESTRE APRILE-GIUGNO 2022 DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI	13
7. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVIII LEGISLATURA.....	19
8. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVII LEGISLATURA.....	21
9. PRIORITA' NELL'ATTUAZIONE AI PROVVEDIMENTI PREVISTI DALLA LEGGE DI BILANCIO 2022 (L. 30 DICEMBRE 2021, N. 234)	23
9.1. ATTUAZIONE DELLA LEGGE DI BILANCIO 2022	23
10. GLI OBIETTIVI (TARGET) DI LUGLIO 2022	26
11. LE MODALITA' DEL NUOVO METODO OPERATIVO DELL'ATTUAZIONE	27

1. PIU' DI MILLE E CENTO I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI "SMALTITI" DAL GOVERNO NEI 16 MESI DI ATTIVITA'

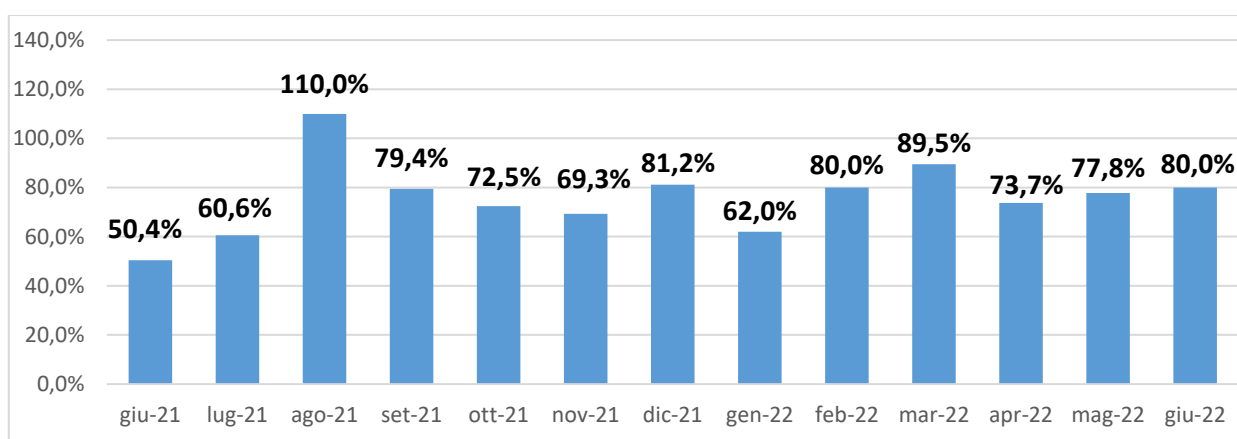
Sono **1.167** i provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative approvate nella XVII e XVIII Legislatura smaltiti dal Governo in carica in poco più di 16 mesi di attività.

Se, come evidenziato nella precedente relazione trimestrale, nel mese di marzo raggiungere i 955 provvedimenti in 13 mesi era apparso un risultato soddisfacente, il superamento di quota "mille e cento" rappresenta oggi un risultato di notevole importanza che è stato possibile conseguire incrementando nel tempo la capacità attuativa attraverso il continuo e costante impegno politico ma anche amministrativo e grazie ad una impostazione di metodo acquisita da tutte le Amministrazioni centrali.

Il risultato è tanto più importante nella sua portata numerica se si considera che i 1.167 provvedimenti attuativi del Governo in carica costituiscono ben più del doppio degli atti "smaltiti" nello stesso periodo di tempo (i primi 16 mesi e mezzo di attività) dal secondo Governo della XVIII legislatura¹. Ciò appare evidente anche nel confronto con i Governi della XVII legislatura quando il terzo esecutivo produsse - in un analogo periodo di 16 mesi e mezzo - 506 provvedimenti e il secondo esecutivo 813. Tale risultato è stato conseguito nonostante il concomitante impegno che il Governo e le Amministrazioni stanno assicurando non solo sul fronte del raggiungimento dei target e delle milestone del PNRR, ma anche sulla questione emergenziale legata alla guerra in Ucraina.

L'analisi svolta mette in evidenza come nei primi sei mesi del 2022 l'andamento mensile dei provvedimenti adottati è stato di 62 nel mese di gennaio (62% dei target), 80 (80% dei target) e 85 (89,5% dei target) nei mesi di febbraio e marzo 2022, 70 nei mesi di aprile (73,7% del target) e maggio (77,8% del target) e 72 nel mese di giugno (80% del target) (Grafici 1 e 5). **Nel primo semestre del 2022 sono stati smaltiti quindi 439 provvedimenti.** Un particolare impegno si sta approfondendo nel garantire operatività alle tantissime misure e norme della legge di bilancio per il 2022, che rinvia a 153 decreti attuativi (il più alto numero di rinvii mai contenuto in una legge di bilancio).

Graf. 1 - Percentuale raggiungimento degli obiettivi (target mensili) per mese
Periodo di riferimento: 1° giugno 2021 – 30 giugno 2022



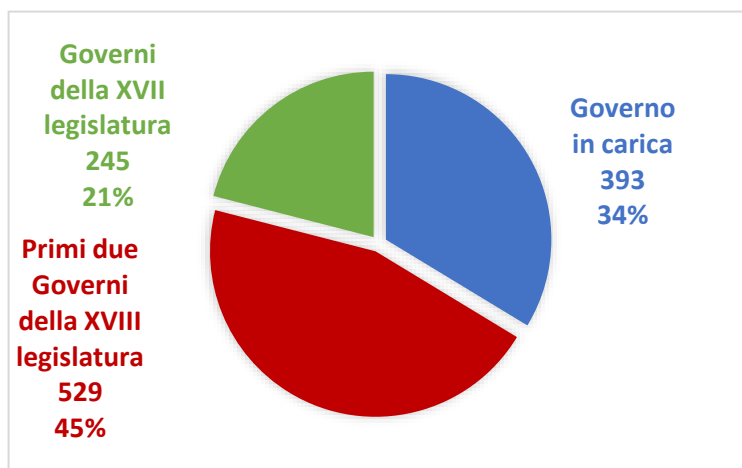
¹ Non è possibile effettuare il confronto con il primo Governo della XVIII Legislatura perché la sua durata, di 15 mesi circa, risulta essere inferiore ai 16 mesi e mezzo di Governo considerati.

2. I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI ADOTTATI DAL 13 FEBBRAIO 2021

Nel secondo trimestre del 2022 (periodo aprile-giugno 2022) è proseguita l'attività del Governo per ridurre lo stock dei provvedimenti attuativi ereditati dai Governi precedenti e per dare tempestiva attuazione alle politiche messe in atto dal Governo in carica e, nonostante i suddetti gravosi impegni che hanno visto coinvolte le Amministrazioni a tutti i livelli e la situazione emergenziale europea in essere, è stata superata la quota 1.100 di provvedimenti attuativi "smaltiti".

L'importante attenzione del Governo al rafforzamento della "macchina" dell'attuazione e la messa a regime di nuovi criteri e modalità operative hanno quindi comportato che **dal 13 febbraio 2021 al 30 giugno 2022** siano stati "smaltiti" (adottati e abrogati) complessivamente **1.167 provvedimenti attuativi** previsti dalle disposizioni legislative dei Governi delle XVII e XVIII Legislature (393 riferibili al Governo in carica, 529 ai primi due esecutivi della XVIII legislatura e 245 ai Governi della XVII legislatura – Graf. 2).

Graf. 2 – I provvedimenti attuativi riferibili alle disposizioni legislative della XVII e della XVIII Legislatura "smaltiti" dal Governo in carica (valori assoluti e percentuali) - Periodo di riferimento: 13 febbraio 2021 – 30 giugno 2022



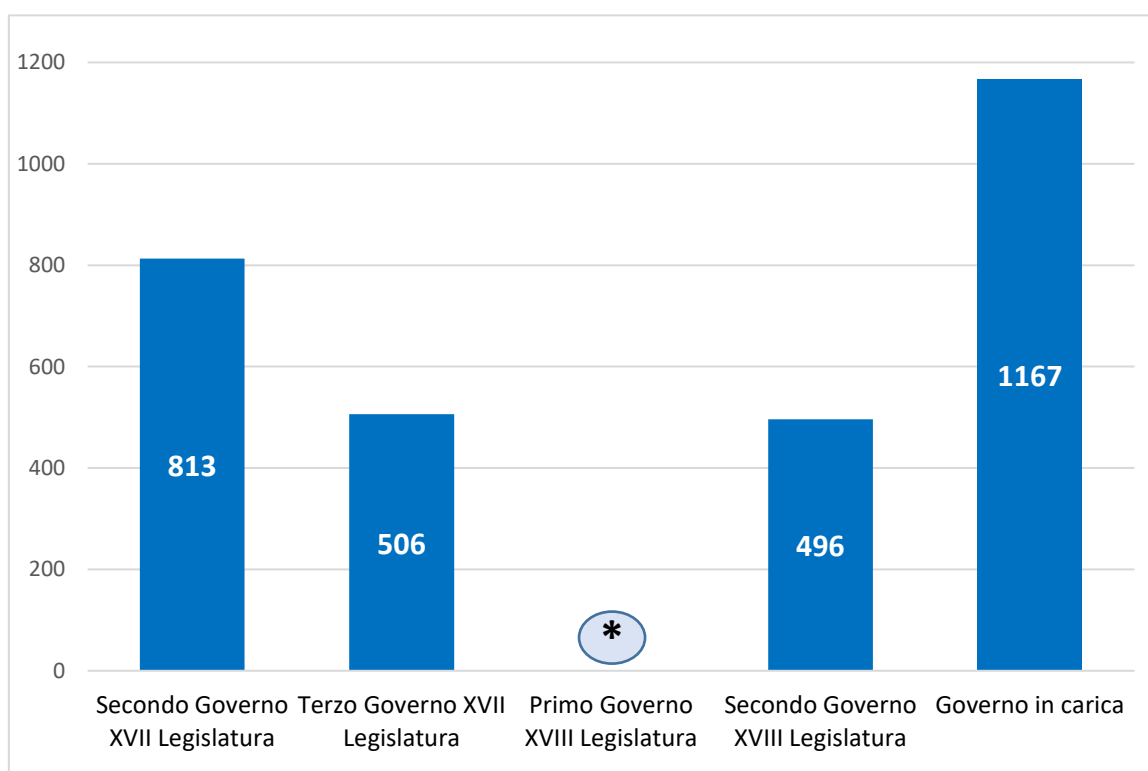
1.167 i provvedimenti attuativi "smaltiti" dal Governo in carica

In particolare, nel primo semestre del 2022 le Amministrazioni **hanno smaltito complessivamente 439 provvedimenti di cui 62 provvedimenti nel mese di gennaio, 80 nel mese di febbraio, 85 nel mese di marzo, 70 nel mese di aprile, 70 nel mese di maggio e 72 nel mese di giugno.**

3. IL RAFFRONTO CON I PRECEDENTI PERIODI DI GOVERNO

Il miglioramento nei risultati dell'impegno attuativo traspare ponendo a raffronto gli esiti suindicati con quelli dei primi 16 mesi e mezzo di attività degli altri Governi delle XVII e XVIII Legislature. **Nel secondo Governo della XVIII Legislatura i primi 16 mesi e mezzo di attività hanno visto l'adozione di 496 provvedimenti** mentre, come già visto, **nei primi 16 mesi e mezzo di questo Governo i decreti complessivamente smaltiti sono stati 1.167** (Graf. 3). Tale miglioramento si evince anche raffrontando i dati indicati con quelli della legislatura precedente, la XVII, quando il terzo esecutivo ha smaltito - in un analogo periodo di 16 mesi e mezzo - 506 provvedimenti e il secondo esecutivo 813 provvedimenti.

Graf. 3 – I provvedimenti attuativi “smaltiti” nei primi 16 mesi e mezzo di Governo – Secondo e terzo Governo della XVII Legislatura e Governi della XVIII Legislatura (valori assoluti)



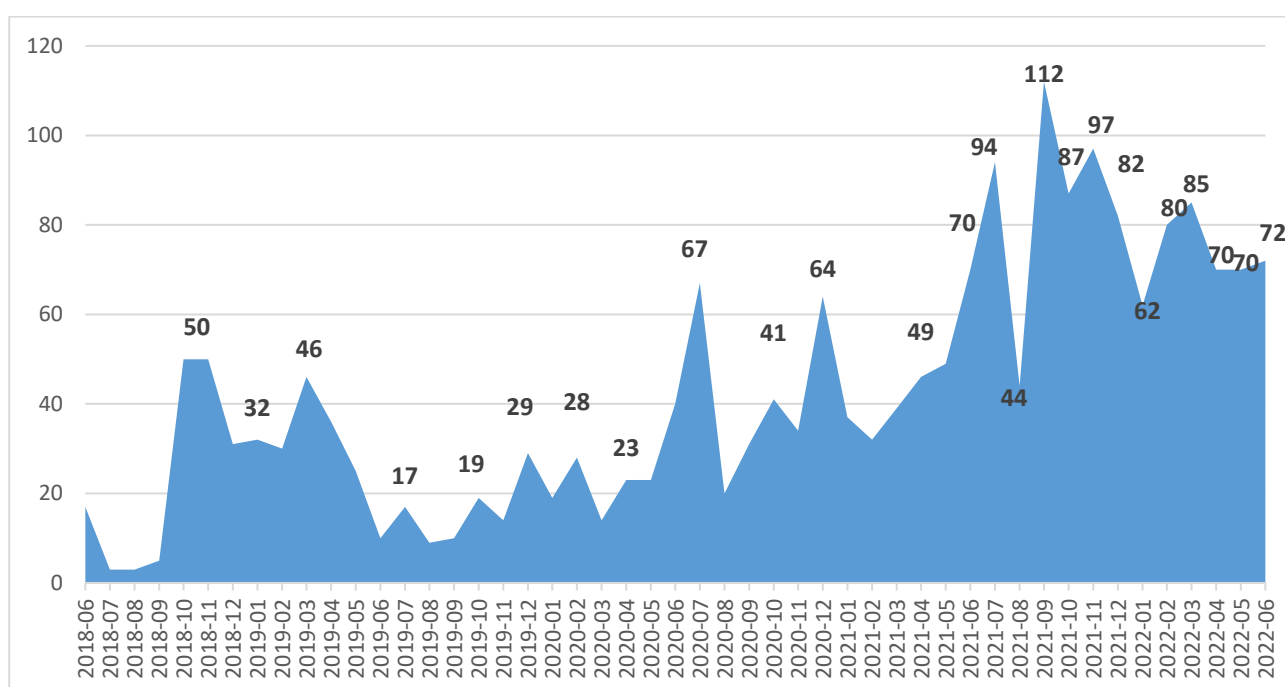
**Non sono riportati i dati relativi al Primo Governo della XVIII legislatura, in quanto i mesi di Governo sono 15 (dal 01/06/2018 al 04/09/2019).*

4. L'ANDAMENTO DEI PROVVEDIMENTI ADOTTATI DURANTE LA XVIII LEGISLATURA

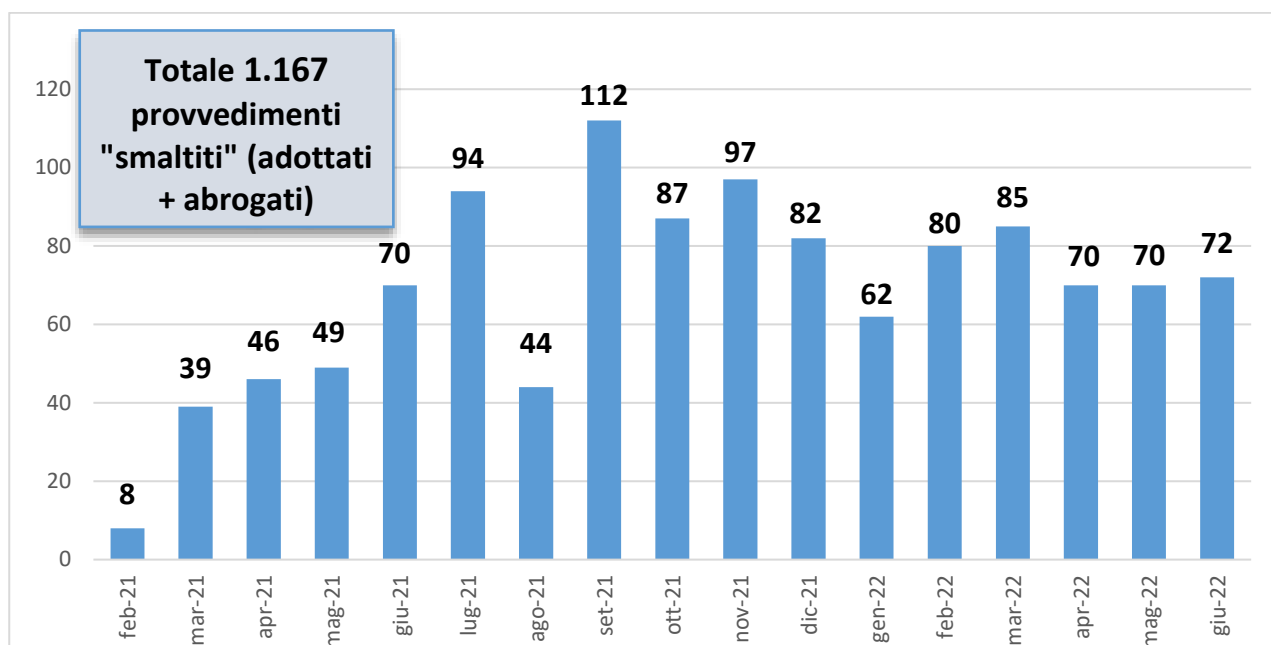
La fissazione di target alle singole Amministrazioni continua ad avere una evidente ricaduta positiva sui ritmi dell'attività attuativa. E' quanto emerge se si considera **l'andamento mensile dei provvedimenti adottati durante la XVIII legislatura** che ha iniziato a crescere a partire dal mese di giugno 2021 (**70 smaltiti nel mese di giugno**) per poi migliorare progressivamente e costantemente con una media mensile di 79 provvedimenti con picchi di **112 nel mese di settembre e 97 nel mese di novembre**.

Tale risultato è ancora più evidente se si analizza l'andamento dei provvedimenti smaltiti mensilmente durante tutta la XVIII Legislatura (Graf. 4).

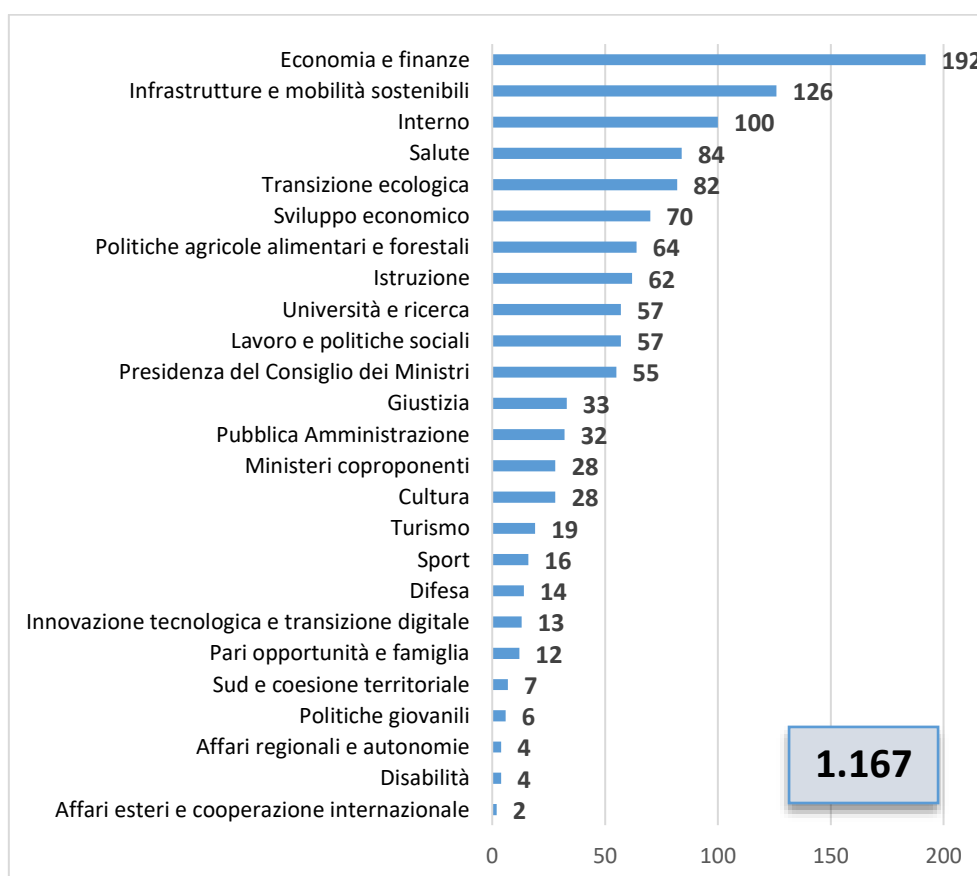
Graf. 4 – I provvedimenti “smaltiti” (adottati + abrogati) durante la XVIII Legislatura per mese di adozione/comunicazione (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022



Graf. 5 – I provvedimenti attuativi “smaltiti” dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) per mese (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022



Graf. 6 – I provvedimenti attuativi “smaltiti” dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) al 30 giugno 2022 per Amministrazione proponente (valori assoluti)



5. I PRINCIPALI RISULTATI RAGGIUNTI A UN ANNO DALL'INTRODUZIONE DEI TARGET MENSILI

Come già evidenziato nelle precedenti relazioni, uno dei principali nuovi metodi operativi introdotto dal Governo in carica e applicato a partire dal mese di giugno 2021, ha previsto l'individuazione, per ciascuna Amministrazione, di obiettivi quantitativi di riduzione dell'arretrato con **l'assegnazione di target specifici mensili di decreti da adottare**. Tali target quantitativi sono definiti mensilmente tenendo conto dello stock di provvedimenti attuativi riferibili a ciascuna Amministrazione, dell'urgenza dei provvedimenti da adottare (soprattutto i provvedimenti dell'attuale Governo con termini in scadenza), del cronoprogramma indicato dalle Amministrazioni e della fase di istruttoria avanzata o già avviata sui singoli provvedimenti, come segnalata dai Ministeri sul sistema di monitoraggio "Monitor".

Questo metodo, ha portato, sin dal mese della sua introduzione, risultati molto soddisfacenti sia per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi ereditati dai precedenti esecutivi dell'attuale e della XVII legislatura sia dell'adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative introdotte dal Governo in carica.

A 16 mesi e mezzo dall'avvio del Governo in carica e a più di un anno (13 mesi) dall'introduzione del metodo dei target, si riportano di seguito, i **principali risultati di sintesi** relativi all'attuazione dei provvedimenti della XVII e XVIII legislatura **riferibili ad alcune amministrazioni particolarmente performanti** sotto diversi aspetti. In particolare:

Il **Ministero dell'Economia e finanze** alla data di insediamento del Governo, presentava lo stock di provvedimenti da adottare più numeroso e ha "smaltito" - dal 13 febbraio 2021 al 30 giugno 2022 - il **maggior numero di provvedimenti attuativi (192 provvedimenti) con una percentuale media mensile del raggiungimento dei valori target superiore al 90% (4 mesi su 13 ha addirittura superato il valore target mensile assegnato)**.

Economia e finanze	
ATTUAZIONE PROVVEDIMENTI RIFERIBILI ALLA XVII e XVIII LEGISLATURA	
• Stock provvedimenti da adottare al 13.02.2021: 168	
- di cui provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022: 133	
• Provvedimenti "in ingresso" riferibili al Governo in carica: 88	
- di cui provvedimenti adottati al 30.06.2022: 59	
• Totale provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 192	
• Totale provvedimenti "da adottare" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 64	
LEGGE DI BILANCIO 2022	
• Provvedimenti previsti: 11	
• Provvedimenti "adottati": 8	
• Provvedimenti non adottati: 3	
- di cui con termine scaduto: 2	
OBIETTIVI TARGET MENSILI	
• Percentuale media mensile del raggiungimento degli obiettivi target mensili: 90,9%	
• 4 mesi su 13 è stato addirittura superato il valore target mensile assegnato	

Il **Ministero delle Infrastrutture e mobilità sostenibili** alla data di insediamento del Governo, presentava un alto numero di provvedimenti da adottare (127 provvedimenti, numericamente il secondo stock dopo il Ministero dell'economia e delle finanze) e ha "smaltito" - dal 13 febbraio 2021 al 30 giugno 2022 – un altissimo numero di provvedimenti attuativi (**126 provvedimenti**).

Infrastrutture e mobilità sostenibili
ATTUAZIONE PROVVEDIMENTI RIFERIBILI ALLA XVII e XVIII LEGISLATURA
<ul style="list-style-type: none"> ● Stock provvedimenti da adottare al 13.02.2021: 127 <ul style="list-style-type: none"> - di cui provvedimenti "smaltiti*" al 30.06.2022: 92 ● Provvedimenti "in ingresso" riferibili al Governo in carica: 63 <ul style="list-style-type: none"> - di cui provvedimenti adottati al 30.06.2022: 34 ● Totale provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 126 ● Totale provvedimenti "da adottare" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 64
LEGGE DI BILANCIO 2022
<ul style="list-style-type: none"> ● Provvedimenti previsti: 7 ● Provvedimenti "adottati": 3 ● Provvedimenti non adottati: 4 <ul style="list-style-type: none"> - di cui con termine scaduto: 0
OBIETTIVI TARGET MENSILI
<ul style="list-style-type: none"> ● Percentuale mensile media del raggiungimento degli obiettivi target mensili: 66,1% ● 1 mese su 13 è stato superato il valore target mensile assegnato

** I provvedimenti "smaltiti" sono costituiti sostanzialmente dai provvedimenti adottati e, per una parte residuale, dai provvedimenti abrogati direttamente da disposizioni normative o dai provvedimenti che, a seguito di apposita istruttoria da parte delle Amministrazioni competenti, sono stati dichiarati superati o non più adottabili.*

Il **Ministero dell'Interno**, che nel periodo giugno 2021-giugno 2022 ha raggiunto e superato la media annuale degli obiettivi-target assegnati mensilmente con una **media mensile percentuale del 104,9%**. In particolare, per 7 mesi su 13 ha raggiunto e/o superato l'obiettivo target assegnato e **nell'ultimo trimestre (aprile-giugno 2022) ha di gran lunga superato l'obiettivo mensile raggiungendo picchi percentuali pari al 183,3% ad aprile** (5 provvedimenti adottati in più rispetto all'obiettivo mensile assegnato pari a 6), **al 140% a maggio** (2 provvedimenti adottati in più rispetto ai 5 del target assegnato) e **al 120% a giugno** (1 provvedimento adottato in più rispetto ai 5 del target assegnato).

Interno
ATTUAZIONE PROVVEDIMENTI RIFERIBILI ALLA XVII e XVIII LEGISLATURA
<ul style="list-style-type: none"> ● Stock provvedimenti da adottare al 13.02.2021: 74 <ul style="list-style-type: none"> - <i>di cui provvedimenti "smaltiti*" al 30.06.2022: 62</i> ● Provvedimenti "in ingresso" riferibili al Governo in carica: 56 <ul style="list-style-type: none"> - <i>di cui provvedimenti adottati al 30.06.2022: 38</i> ● Totale provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 100 ● Totale provvedimenti "da adottare" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 30
LEGGE DI BILANCIO 2022
<ul style="list-style-type: none"> ● Provvedimenti previsti: 18 ● Provvedimenti "adottati": 12 ● Provvedimenti non adottati: 6 <ul style="list-style-type: none"> - <i>di cui con termine scaduto: 1</i>
OBIETTIVI TARGET MENSILI
<ul style="list-style-type: none"> ● Percentuale mensile media del raggiungimento degli obiettivi target mensili: 104,9% ● <u>5 mesi su 13 è stato addirittura superato il valore target mensile assegnato</u>

** I provvedimenti "smaltiti" sono costituiti sostanzialmente dai provvedimenti adottati e, per una parte residuale, dai provvedimenti abrogati direttamente da disposizioni normative o dai provvedimenti che, a seguito di apposita istruttoria da parte delle Amministrazioni competenti, sono stati dichiarati superati o non più adottabili.*

Si segnala, poi, il **Ministero della Cultura**, che, pur non avendo né all'avvio del Governo né ora uno stock di provvedimenti da adottare numericamente elevato, da giugno 2021 a giugno 2022, ha raggiunto e superato la media mensile degli obiettivi-target assegnati mensilmente con una **media percentuale del 127%** (raggiungendo sempre e addirittura superando in alcuni mesi il target assegnato). Tale ritmo di adozione ha consentito al Ministero di recuperare sostanzialmente lo stock arretrato e di essere sempre aggiornato con l'adozione dei provvedimenti "in ingresso" introdotti dal governo in carica.

Cultura	
ATTUAZIONE PROVVEDIMENTI RIFERIBILI ALLA XVII e XVIII LEGISLATURA	
<ul style="list-style-type: none"> • Stock provvedimenti da adottare al 13.02.2021: 16 <ul style="list-style-type: none"> - di cui provvedimenti "smaltiti*" al 30.06.2022: 15 • Provvedimenti "in ingresso" riferibili al Governo in carica: 15 <ul style="list-style-type: none"> - di cui provvedimenti adottati al 30.06.2022: 13 • Totale provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 28 • Totale provvedimenti "da adottare" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 3 	
LEGGE DI BILANCIO 2022	
<ul style="list-style-type: none"> • Provvedimenti previsti: 11 • Provvedimenti "adottati": 9 • Provvedimenti non adottati: 2 <ul style="list-style-type: none"> - di cui con termine scaduto: 1 	
OBIETTIVI TARGET MENSILI	
<ul style="list-style-type: none"> • Percentuale mensile media del raggiungimento degli obiettivi target mensili: 127% • 6 mesi su 13 <u>è stato addirittura superato il valore target mensile assegnato</u> 	

** I provvedimenti "smaltiti" sono costituiti sostanzialmente dai provvedimenti adottati e, per una parte residuale, dai provvedimenti abrogati direttamente da disposizioni normative o dai provvedimenti che, a seguito di apposita istruttoria da parte delle Amministrazioni competenti, sono stati dichiarati superati o non più adottabili.*

Stesso discorso di pieno raggiungimento degli obiettivi per il **Ministero dell'Università e della Ricerca** che, da giugno 2021 a giugno 2022, ha raggiunto e superato la media annuale degli obiettivi-target assegnati mensilmente **media percentuale mensile del 120,8%** (sempre raggiungendo il target mensile e per 7 mesi su 13 addirittura superandolo).

Università e ricerca	
ATTUAZIONE PROVVEDIMENTI RIFERIBILI ALLA XVII e XVIII LEGISLATURA	
• Stock provvedimenti da adottare al 13.02.2021: 38	
- di cui provvedimenti "smaltiti*" al 30.06.2022: 33	
• Provvedimenti "in ingresso" riferibili al Governo in carica: 32	
- di cui provvedimenti adottati al 30.06.2022: 24	
• Totale provvedimenti "smaltiti" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 57	
• Totale provvedimenti "da adottare" al 30.06.2022 (Governi XVII e XVIII Legislatura): 13	
LEGGE DI BILANCIO 2022	
• Provvedimenti previsti: 11	
• Provvedimenti "adottati": 7	
• Provvedimenti non adottati: 4	
- di cui con termine scaduto: 1	
OBIETTIVI TARGET MENSILI	
• Percentuale annuale media del raggiungimento degli obiettivi target mensili: 120,8%	
• 7 mesi su 13 è stato addirittura superato il valore target mensile assegnato	

** I provvedimenti "smaltiti" sono costituiti sostanzialmente dai provvedimenti adottati e, per una parte residuale, dai provvedimenti abrogati direttamente da disposizioni normative o dai provvedimenti che, a seguito di apposita istruttoria da parte delle Amministrazioni competenti, sono stati dichiarati superati o non più adottabili.*

6. ANALISI DEI RISULTATI RAGGIUNTI NEL TRIMESTRE APRILE-GIUGNO 2022 DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI

Nel trimestre aprile-giugno 2022 sono stati complessivamente assegnati alle Amministrazioni 275 provvedimenti da adottare (95 nel mese di aprile, 90 in ciascuno dei mesi di maggio e giugno) e di essi ne sono stati “smaltiti” (adottati e abrogati) 212, con un tasso complessivo medio di adozione pari al 77,1% (73,7% per il mese di aprile, 77,8% per il mese di maggio e 80% nel mese di giugno).

Da un’analisi per singola Amministrazione, si segnala che nel trimestre considerato più di un terzo (il 36%) delle Amministrazioni con target assegnato ha raggiunto e/o superato l’obiettivo prefissato.

Nel dettaglio, si osserva che (Tabelle 1, 2, 3 e 4):

- **6 Amministrazioni hanno superato il valore complessivo dei target assegnati nel trimestre** (Economia e finanze che ha adottato 42 provvedimenti rispetto ai 35 complessivamente assegnati nel trimestre e superando ad aprile e a giugno il valore target mensile assegnato; Cultura ha adottato 2 provvedimenti in più rispetto ai target assegnati; Giustizia ha adottato complessivamente 1 provvedimento in più; Interno ha adottato complessivamente 8 provvedimenti in più, superando ogni mese il valore target mensile assegnato; Istruzione ha adottato 1 provvedimento in più; Università e ricerca ha adottato 2 provvedimenti in più, raggiungendo e/o superando in ogni mese del trimestre il valore target assegnato);
- **6 Amministrazioni hanno raggiunto e/o superato il valore target in almeno uno dei tre mesi considerati** (Difesa ha raggiunto il target assegnato nel mese di aprile; Innovazione tecnologica e transizione digitale e Pubblica amministrazione hanno raggiunto entrambi il valore target assegnato nel mese di maggio; Pari opportunità e famiglia ha raggiunto il valore target assegnato nel mese di aprile e adottato 1 provvedimento nel mese di maggio pur non avendo un valore target assegnato; Politiche agricole, alimentari e forestali ha superato il valore target nel mese di giugno e Turismo ha raggiunto il valore target assegnato nei mesi di aprile e giugno);
- **2 Amministrazioni hanno raggiunto una percentuale compresa fra l’85% e il 75% del valore target medio mensile assegnato nel trimestre** (Infrastrutture e mobilità sostenibili che pur non raggiungendo il target assegnato, ha adottato ben 25 provvedimenti e Politiche agricole, alimentari e forestali che ha adottato 15 provvedimenti);
- **2 Amministrazioni hanno raggiunto una percentuale compresa tra il 75% e il 59% del valore target complessivamente assegnato nel trimestre** (Presidenza del Consiglio dei Ministri e Sviluppo economico);
- le restanti Amministrazioni hanno ottenuto percentuali inferiori.

Tab. 1 - Obiettivi del mese di aprile 2022 e provvedimenti “smaltiti” per Amministrazione proponente (valori assoluti e percentuali) - Aggiornamento al 30 aprile 2022

APRILE 2022 - TOTALE TARGET			
Amministrazione proponente	Obiettivo mensile	N° provv. adottati	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	1	0	0,0%
Cultura	2	3	150,0%
Difesa	1	1	100,0%
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	12	15	125,0%
Giustizia	3	3	100,0%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	12	11	91,7%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	1	0	0,0%
Interno	6	11	183,3%
Istruzione	4	4	100,0%
Lavoro e politiche sociali	6	0	0,0%
Pari opportunità e famiglia	2	2	100,0%
Politiche agricole alimentari e forestali	6	3	50,0%
Politiche giovanili	0	0	-
Presidenza del Consiglio dei Ministri	4	3	75,0%
Pubblica Amministrazione	2	1	50,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	7	3	42,9%
Sport	2	0	0,0%
Sud e coesione territoriale	1	0	0,0%
Sviluppo economico	7	4	57,1%
Transizione ecologica	11	2	18,2%
Turismo	1	1	100,0%
Università e ricerca	1	1	100,0%
Ministeri coproponenti*	3	2	66,7%
TOTALE	95	70	73,7%

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Tab. 2 - Obiettivi del mese di maggio 2022 e provvedimenti "smaltiti" per Amministrazione proponente (valori assoluti e percentuali) - Aggiornamento al 31 maggio 2022

MAGGIO 2022 - TOTALE TARGET			
Amministrazione proponente	Obiettivo mensile	N° provv. adottati	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	2	1	50,0%
Cultura	0	0	-
Difesa	0	0	-
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	12	11	91,7%
Giustizia	2	3	150,0%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	10	9	90,0%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2	2	100,0%
Interno	5	7	140,0%
Istruzione	3	2	66,7%
Lavoro e politiche sociali	7	4	57,1%
Pari opportunità e famiglia	0	1	**
Politiche agricole alimentari e forestali	6	5	83,3%
Politiche giovanili	0	0	-
Presidenza del Consiglio dei Ministri	5	2	40,0%
Pubblica Amministrazione	1	1	100,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	7	5	71,4%
Sport	2	1	50,0%
Sud e coesione territoriale	1	0	0,0%
Sviluppo economico	7	5	71,4%
Transizione ecologica	11	5	45,5%
Turismo	1	0	0,0%
Università e ricerca	2	3	150,0%
Ministeri coproponenti*	4	3	75,0%
TOTALE	90	70	77,8%

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

**Pari opportunità e famiglia ha adottato 1 provvedimento pur non avendo un valore target assegnato.

Tab. 3 - Obiettivi del mese di giugno 2022 e provvedimenti “smaltiti” per Amministrazione proponente (valori assoluti e percentuali) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

GIUGNO 2022 - TOTALE TARGET			
Amministrazione proponente	Obiettivo mensile	N° provv. adottati	% raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	1	0	0,0%
Cultura	0	1	**
Difesa	0	0	-
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	11	16	145,5%
Giustizia	2	2	100,0%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	10	5	50,0%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2	0	0,0%
Interno	5	6	120,0%
Istruzione	3	5	166,7%
Lavoro e politiche sociali	6	3	50,0%
Pari opportunità e famiglia	1	0	0,0%
Politiche agricole alimentari e forestali	6	7	116,7%
Politiche giovanili	0	0	-
Presidenza del Consiglio dei Ministri	4	3	75,0%
Pubblica Amministrazione	1	0	0,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	7	2	28,6%
Sport	2	1	50,0%
Sud e coesione territoriale	1	0	0,0%
Sviluppo economico	8	4	50,0%
Transizione ecologica	11	9	81,8%
Turismo	1	1	100,0%
Università e ricerca	3	4	133,3%
Ministeri coproponenti*	5	3	60,0%
TOTALE	90	72	80,0%

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

**Cultura ha adottato 1 provvedimento pur non avendo un valore target assegnato.

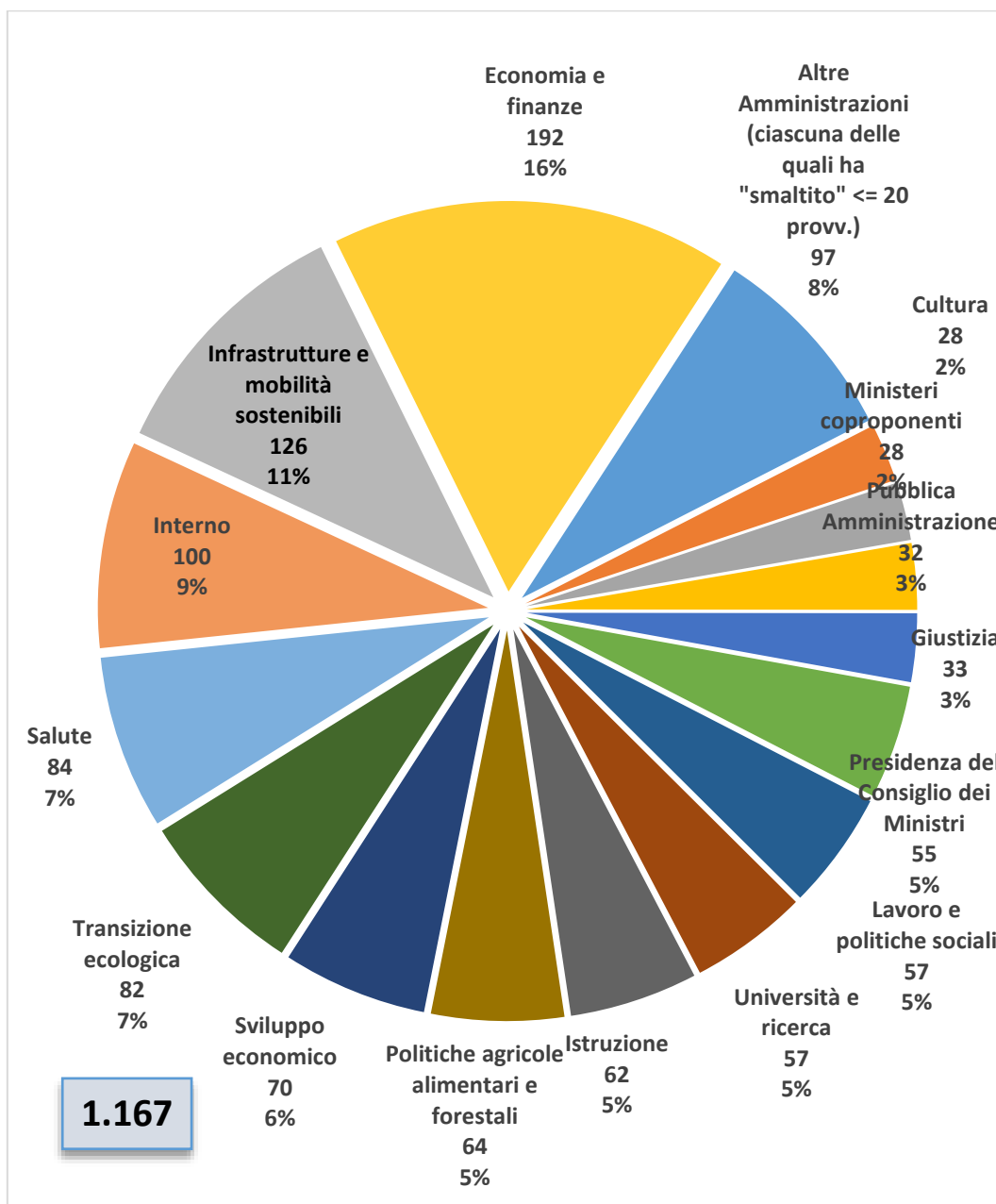
Tab. 4 - Obiettivi del trimestre aprile-giugno 2022 e provvedimenti "smaltiti" per Amministrazione proponente (valori assoluti e percentuali) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

TRIMESTRE APRILE-GIUGNO 2022 - TOTALE TARGET			
Amministrazione proponente	Obiettivo mensile	N° provv. adottati	Media trimestrale % raggiungimento obiettivo mensile
Affari esteri e cooperazione internazionale	0	0	-
Affari regionali e autonomie	4	1	25,0%
Cultura	2	4	200,0%
Difesa	1	1	100,0%
Disabilità	0	0	-
Economia e finanze	35	42	120,0%
Giustizia	7	8	114,3%
Infrastrutture e mobilità sostenibili	32	25	78,1%
Innovazione tecnologica e transizione digitale	5	2	40,0%
Interno	16	24	150,0%
Istruzione	10	11	110,0%
Lavoro e politiche sociali	19	7	36,8%
Pari opportunità e famiglia	3	3	100,0%
Politiche agricole alimentari e forestali	18	15	83,3%
Politiche giovanili	0	0	-
Presidenza del Consiglio dei Ministri	13	8	61,5%
Pubblica Amministrazione	4	2	50,0%
Rapporti con il Parlamento	0	0	-
Salute	21	10	47,6%
Sport	6	2	33,3%
Sud e coesione territoriale	3	0	0,0%
Sviluppo economico	22	13	59,1%
Transizione ecologica	33	16	48,5%
Turismo	3	2	66,7%
Università e ricerca	6	8	133,3%
Ministeri coproponenti*	12	8	66,7%
TOTALE	275	212	77,1%

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

Considerando il totale dei 1.167 provvedimenti “smaltiti” dall’inizio del Governo (Grafico 7), il Ministero dell’Economia e delle Finanze è l’Amministrazione che ha “smaltito” il maggior numero di provvedimenti in valore assoluto (192 provvedimenti smaltiti che rappresentano il 16% dei provvedimenti complessivamente smaltiti dall’inizio del Governo).

Graf.7 – I provvedimenti attuativi “smaltiti” dalla data di insediamento del Governo in carica (13 febbraio 2021) al 30 giugno 2022 per Amministrazione proponente - (valori assoluti e percentuali)

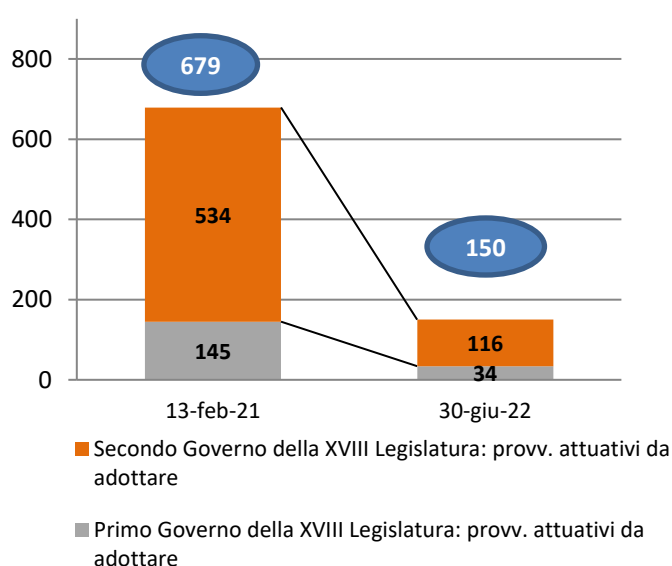


7. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVIII LEGISLATURA

Alla data di insediamento del Governo (**13 febbraio 2021**), lo stock dei provvedimenti da adottare relativo al primo e al secondo Governo della XVIII Legislatura era pari a **679 provvedimenti**, di cui 145 imputabili al primo Governo e 534 al secondo Governo della Legislatura.

Alla data del 30 giugno 2022 questo stock si è complessivamente ridotto di quasi l'80% (77,9%) passando a **150 provvedimenti** (Graf. 8).

Graf. 8 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei due Governi precedenti della XVIII legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

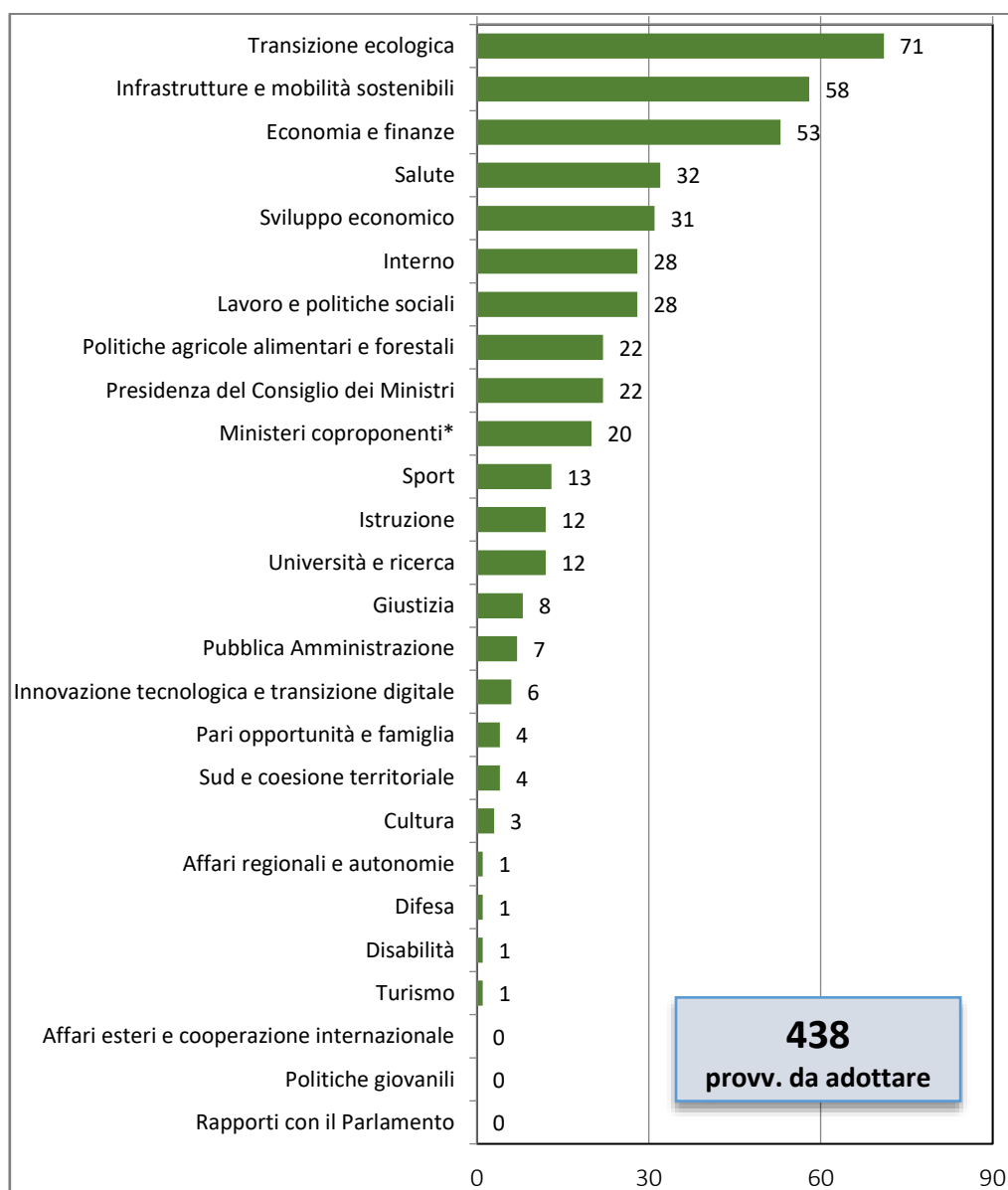


*Lo stock dei provvedimenti attuativi "non adottati" all'insediamento del Governo in carica riferibili alle disposizioni legislative approvate durante i due Governi precedenti si è ridotto del **77,9%***

Allo stock di provvedimenti attuativi già citato, vanno aggiunti i decreti legati ai provvedimenti legislativi emanati al 30 giugno 2022 dall'attuale Governo (**681 provvedimenti attuativi, di cui 393 adottati e 288 da adottare**). Sommando i 288 provvedimenti da adottare dell'attuale Esecutivo ai 150 provvedimenti degli altri Governi della XVIII Legislatura **lo stock complessivo dei provvedimenti da adottare riferibili alla XVIII legislatura è pari a 438**.

Nel grafico che segue sono presentati i 438 provvedimenti da adottare riferibili alle disposizioni legislative della XVIII legislatura suddivisi per Amministrazione proponente.

Graf. 9 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

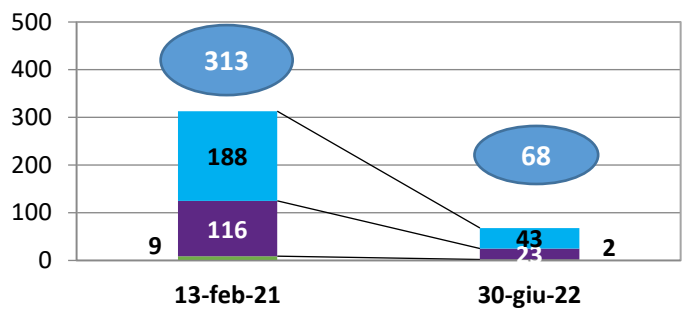


*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

8. LO STOCK DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI DALLE DISPOSIZIONI LEGISLATIVE DELLA XVII LEGISLATURA

Per quanto concerne la XVII legislatura, dalla data di insediamento del Governo i provvedimenti ereditati (pari a 313) si sono ridotti di più dei tre quarti (riduzione del 78,3%) portando il numero sotto la “soglia” dei 100 a soli 68 provvedimenti ancora da adottare (Graf. 10).

Graf. 10 – Provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII Legislatura (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

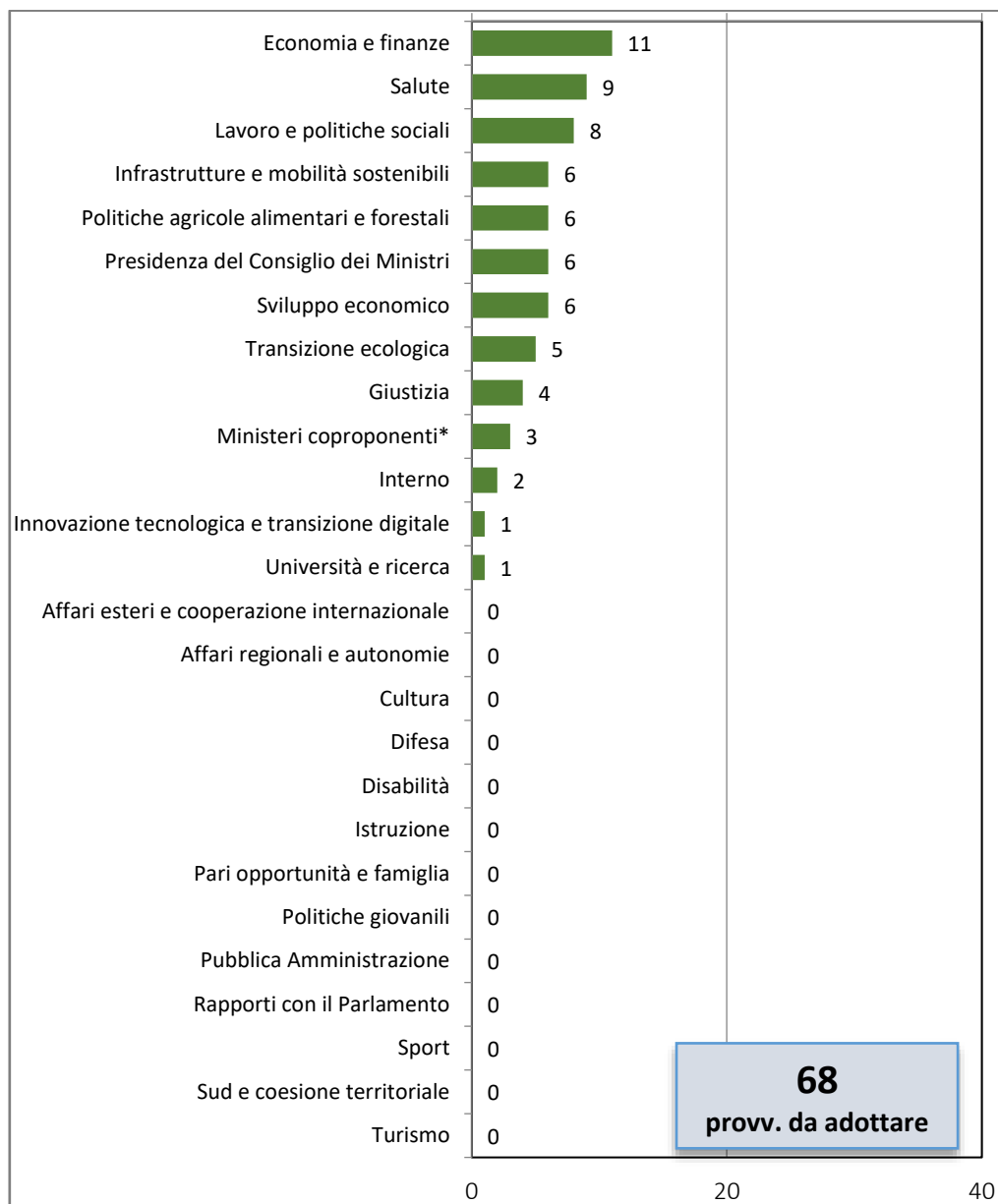


- Terzo Governo della XVII Legislatura: provv. attuativi da adottare
- Secondo Governo della XVII Legislatura: provv. attuativi da adottare
- Primo Governo della XVII Legislatura: provv. attuativi da adottare

*Lo stock dei provvedimenti attuativi “non adottati” all’insediamento del Governo in carica riferibili alle disposizioni legislative dei Governi della XVII legislatura si è ridotto del **78,3%***

Nel seguente grafico 11 i 68 provvedimenti da adottare riferibili alle disposizioni legislative della XVII legislatura sono suddivisi per Amministrazione proponente.

Graf. 11 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della XVII Legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022



*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

9. PRIORITA' NELL'ATTUAZIONE AI PROVVEDIMENTI PREVISTI DALLA LEGGE DI BILANCIO 2022 (L. 30 DICEMBRE 2021, N. 234)

Nelle Conferenze dei Capi di Gabinetto del 9 febbraio e 14 giugno scorsi e nella precedente relazione trimestrale è stato evidenziato come la **legge di Bilancio 2022** (legge 30 dicembre 2021, n. 134) entrata in vigore il 1° gennaio 2022 sia particolarmente complessa e comporti, per la sua completa attuazione, **il rinvio a 153 provvedimenti attuativi** (il più alto numero di provvedimenti attuativi tra tutte le Leggi di Bilancio). Sempre nella precedente relazione trimestrale presentata nel Consiglio dei Ministri del 13 aprile 2022 è stato evidenziato come il forte impulso dato all'attuazione dal Governo in carica a partire dal suo insediamento debba essere lo stimolo a fare in modo che questa sia la **prima Legge di Bilancio in cui tutti i provvedimenti vengano adottati entro l'emanazione della successiva Legge di Bilancio**, vale a dire entro dicembre 2022 e in cui **tutti i provvedimenti vengano adottati entro i termini previsti**.

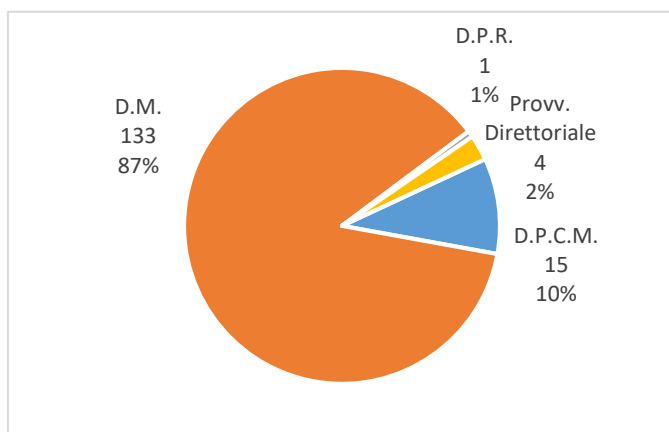
Pertanto, già in sede delle Conferenze dei Capi di Gabinetto e successivamente nel corso delle comunicazioni dei valori target mensili e nel corso degli incontri bilaterali, si è richiesto alle Amministrazioni di dare priorità all'adozione di questi provvedimenti e di rispettare i tempi di adozione previsti nella normativa primaria adottando tutti i provvedimenti attuativi della legge di bilancio entro e non oltre il 31/12/2022.

In coerenza con quanto detto, a partire dal mese di febbraio i provvedimenti attuativi previsti dalla Legge di Bilancio 2022 con termine di scadenza fissato dal legislatore sono stati inseriti nei target mensili assegnati alle singole Amministrazioni in base al mese di scadenza e così si procederà nei mesi successivi considerando i termini di scadenza indicati dal legislatore.

9.1. ATTUAZIONE DELLA LEGGE DI BILANCIO 2022

Come evidenziato, la legge di Bilancio 2022 rinvia, per la sua completa attuazione, a 153 provvedimenti attuativi. In particolare, l'87% (133 provvedimenti) è costituito da decreti ministeriali, il 10% da decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri (15) e il restante 3% da decreti del Presidente della Repubblica (1 provvedimento) e da provvedimenti del direttore dell'Agenzia delle entrate e territorio (4 provvedimenti) – Grafico 12.

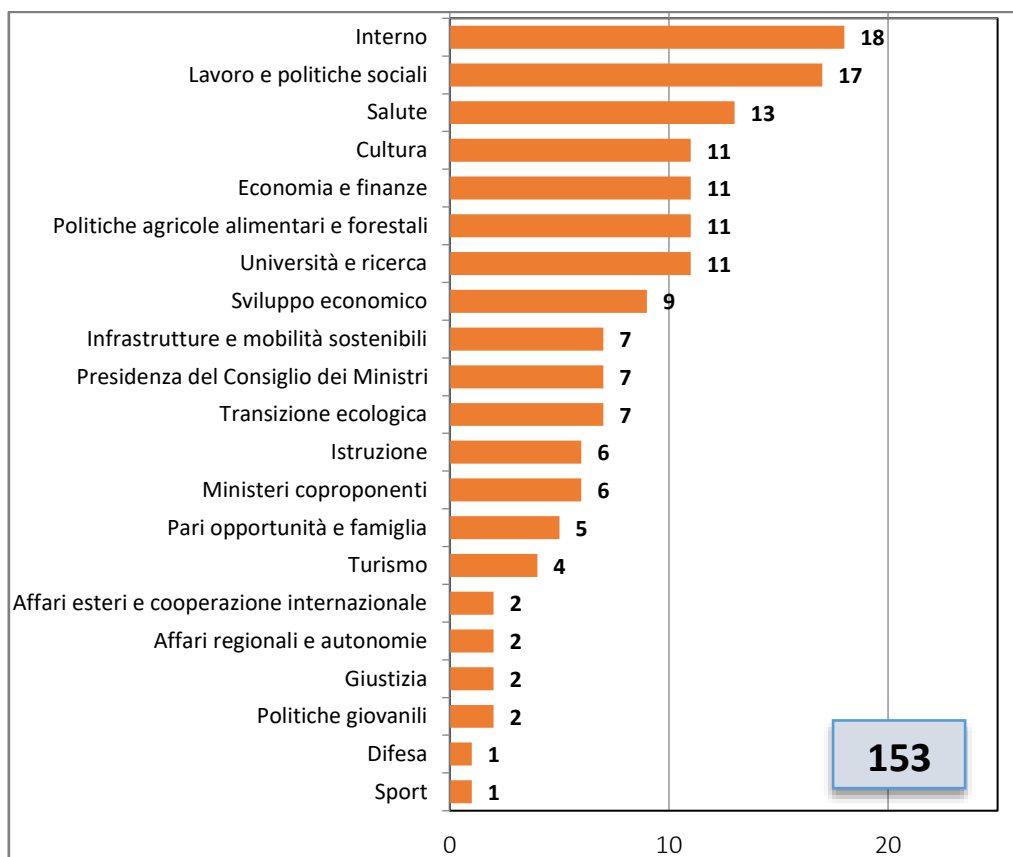
Graf. 12 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della Legge di Bilancio 2022 (L. 234/2021) per tipologia di provvedimento (*valori assoluti*) - Aggiornamento al 30 giugno 2022



L'87% dei provvedimenti attuativi previsti dalla legge di Bilancio 2022 è costituito da Decreti Ministeriali

Il 60% dei provvedimenti previsti deve essere adottato da 7 Amministrazioni (Interno, Lavoro e politiche sociali, Salute, Cultura, Economia e finanze, Politiche agricole, alimentari e forestali, Università e ricerca) ognuna delle quali deve adottare più di 10 provvedimenti.

Graf. 13 – I provvedimenti attuativi da adottare previsti dalle disposizioni legislative della Legge di Bilancio 2022 (L. 234/2021) per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022



Dei 153 provvedimenti attuativi previsti, 3 provvedimenti presentavano un termine di scadenza nel 2023 e, a seguito di una modifica normativa in materia di tutela della qualità del sughero nazionale (art. 26-quinquies, comma 1, del decreto-legge n. 4/2022 convertito dalla legge n.25/2022), i provvedimenti con termine di scadenza nel 2023 sono diventati 4 di cui 1 è già stato adottato.

Al 30 giugno 2022 dei 153 provvedimenti attuativi previsti, ne risultano adottati 90. Restano da adottare 63 provvedimenti, di cui 3 con termine di scadenza nel 2023, 9 con termine - nel 2022 - ancora non scaduto, 30 senza un termine di scadenza e 21 con termine scaduto. Nonostante lo sforzo attuativo di essere pervenuti all'adozione di oltre la metà dei provvedimenti attuativi previsti dalla legge di bilancio nei primi sei mesi dell'anno con una percentuale di adozione del **58,8%**, non sono stati ad oggi ancora rispettati tutti gli stringenti termini di legge previsti dalle singole disposizioni normative della legge di bilancio. **I provvedimenti non adottati sono stati inseriti per tutte le Amministrazioni nel target di luglio, insieme a quelli con scadenza nel mese di luglio medesimo.**

Il monitoraggio sull'attuazione della legge di Bilancio per il 2022, oltre a verificare lo stato di adozione dei decreti attuativi, si estende altresì all'impatto finanziario dell'attuazione.

In particolare tale ulteriore analisi si propone di individuare quelle disposizioni finanziarie che per la loro attuazione rinviando all'adozione di provvedimenti di secondo livello allo scopo di verificare l'ammontare delle risorse finanziarie, previste per la realizzazione di specifiche misure, che sono rese effettivamente disponibili attraverso l'adozione dei provvedimenti attuativi.

Dal monitoraggio effettuato si rileva che, alla data del 30 giugno 2022, le risorse finanziarie rese "disponibili" con l'adozione dei provvedimenti attuativi ammontano a euro **1.945.550.615,00**.

Tali dati, se raffrontati con quelli rilevati al 31 marzo c.a., evidenziano un trend positivo, in quanto l'incremento delle risorse finanziarie rese disponibili è pari a euro **647.486.475,00**.

10. GLI OBIETTIVI (TARGET) DI LUGLIO 2022

Come già evidenziato, a partire dai mesi di giugno e luglio 2021 è stato introdotto il **metodo operativo** consistente nell'assegnazione ad ogni Amministrazione degli obiettivi da perseguire, con target specifici di decreti da adottare. Ciò ha portato a raggiungere i risultati suddetti, ma si auspica che le Amministrazioni continuino a lavorare il più possibile con l'obiettivo di azzerare lo stock attuativo e di attuare in tempi rapidi l'elevato numero di provvedimenti attuativi di recente introdotti in particolar modo dalla Legge di Bilancio 2022 (legge 30 dicembre 2021, n. 234).

Qui di seguito si riportano i target del mese di giugno per ciascuna Amministrazione.

Tab. 5 – Obiettivi del mese di luglio 2022 assegnati alle Amministrazioni per la riduzione dello stock dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative dei Governi della XVII e XVIII Legislatura per Amministrazione proponente (valori assoluti)

Amministrazione proponente	Target Luglio 2022
Affari esteri e cooperazione internazionale	0
Affari regionali e autonomie	1
Cultura	1
Difesa	1
Disabilità	1
Economia e finanze	9
Giustizia	2
Infrastrutture e mobilità sostenibili	11
Innovazione tecnologica e transizione digitale	2
Interno	5
Istruzione	2
Lavoro e politiche sociali	7
Pari opportunità e famiglia	1
Politiche agricole alimentari e forestali	5
Politiche giovanili	0
Presidenza del Consiglio dei Ministri	5
Pubblica Amministrazione	1
Rapporti con il Parlamento	0
Salute	8
Sport	2
Sud e coesione territoriale	1
Sviluppo economico	7
Transizione ecologica	11
Turismo	0
Università e ricerca	2
Ministeri coproponenti*	5
TOTALE	90

*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più Amministrazioni

11. LE MODALITA' DEL NUOVO METODO OPERATIVO DELL'ATTUAZIONE

L'elevato numero dei provvedimenti da adottare unitamente all'entrata in vigore di nuove disposizioni primarie determina un costante e progressivo aumento dei provvedimenti attuativi con la conseguenza che l'impegno del Governo per smaltire i provvedimenti attuativi deve proseguire ancora in modo più intenso e senza soluzione di continuità.

Anche nelle ultime Conferenze dei Capi di Gabinetto relative alle tematiche dell'adozione dei provvedimenti attuativi di disposizioni normative, sono state discusse e concordate talune modalità e semplificazioni operative finalizzate a procedere celermente e con rinnovato impegno allo smaltimento dei provvedimenti ancora da adottare relativi alla XVII e XVIII legislatura.

Nei 16 mesi di Governo si è via via arrivati a una nuova impostazione di metodo acquisita da tutte le Amministrazioni centrali che ha visto:

- la costituzione della **Rete governativa permanente dell'attuazione del programma di Governo** coordinata dall'Ufficio per il programma di Governo;
- la **predisposizione di cronoprogrammi relativi allo smaltimento dei provvedimenti** già dai mesi di marzo e aprile 2021;
- la fissazione, per ciascuna Amministrazione, di **Target mensili quantitativi di adozione** a partire dal mese di giugno 2021;
- la convocazione di **Tavoli tecnici**;
- la convocazione delle riunioni della **Conferenza dei Capi di Gabinetto**;
- la predisposizione di **norme recanti abrogazioni di previsioni di decreti attuativi**;
- la **limitazione dei "flussi in ingresso"** al fine di limitare il ricorso ai provvedimenti attuativi anche in sede di conversione dei decreti-legge (cfr. tabella 6, pag. 28);
- la **facilitazione dei concerti tra le Amministrazioni** sui provvedimenti attuativi;
- l'**iscrizione dei provvedimenti attuativi alle Conferenze – Stato/Regioni e Unificata** - e la convocazione di sedute "ad hoc" delle Conferenze appositamente dedicate all'esame dei decreti attuativi;
- l'organizzazione di **incontri bilaterali con le Amministrazioni**;
- l'invito alle Amministrazioni a prestare particolare attenzione, in sede di inserimento dei provvedimenti di secondo livello nelle disposizioni legislative, alla **fissazione di termini ragionevoli di adozione**, evitando termini troppo brevi laddove la procedura di adozione sia, invece, necessariamente lunga per il numero di pareri e concerti richiesti;
- la richiesta alle Amministrazioni, nel febbraio 2022, di un **nuovo cronoprogramma stringente per stabilire e monitorare un piano di smaltimento di tutti i provvedimenti entro l'anno 2022 con particolare riguardo alla Legge di Bilancio 2022.**

Tab. 6 – I provvedimenti attuativi previsti dai decreti-legge del Governo in carica per i quali, in sede di conversione, sono stati aggiunti ulteriori provvedimenti da adottare (valori assoluti) - Aggiornamento al 30 giugno 2022

Decreto legge	Denominazione sintetica	Provv. attuativi previsti dal decreto-legge	Provv. attuativi previsti dalla Legge di conversione	Differenza
L. 55/2021 D.L. 22/2021	Riordino attribuzioni dei Ministeri	9	10	1
L. 69/2021 D.L. 41/2021	COVID-19 - Decreto Sostegni	17	32	15
L. 76/2021 D.L. 44/2021	COVID-19 - Disposizioni in materia di vaccinazioni, giustizia e concorsi pubblici	2	3	1
L. 101/2021 D.L. 59/2021	COVID-19 - Fondo complementare al PNRR	0	5	5
L. 106/2021 D.L. 73/2021	COVID-19 - Decreto Sostegni-bis	42	86	44
L. 108/2021 D.L. 77/2021	<i>Governance</i> del PNRR, misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure	18	30	12
L. 109/2021 D.L. 82/2021	Cybersicurezza	8	9	1
L. 113/2021 D.L. 80/2021	Rafforzamento delle pubbliche amministrazioni per l'attuazione del PNRR	13	17	4
L. 125/2021 D.L. 103/2021	Tutela vie d'acqua di interesse culturale, salvaguardia di Venezia e tutela del lavoro	3	5	2
L. 133/2021 D.L. 111/2021	COVID-19 – Sicurezza delle attività scolastiche e dei trasporti	0	1	1
L. 147/2021 D.L. 118/2021	Crisi d'impresa e giustizia	0	1	1
L. 155/2021 D.L. 120/2021	Decreto incendi	1	2	1
L. 156/2021 D.L. 121/2021	PNRR - Decreto Infrastrutture e mobilità sostenibili	7	23	16
L. 171/021 D.L. 130/2021	Decreto energia	0	1	1
L. 205/2021 D.L. 139/2021	Decreto capienze	2	4	2
L. 215/2021 D.L. 146/2021	Decreto fiscale	6	13	7
L. 233/2021 D.L. 152/2021	Attuazione del PNRR e prevenzione infiltrazioni mafiose	23	36	13
L. 11/2022 D.L. 221/2021	COVID-19 - Proroga dello Stato di emergenza e ulteriori misure per il contenimento dell'epidemia	1	4	3
L. 15/2022 D.L. 228/2021	Decreto proroghe	1	9	8
L. 18/2022 D.L. 1/2022	COVID-19 - Misure per fronteggiare	1	2	1

	l'emergenza nei luoghi di lavoro e nelle scuole			
L. 25/2022 D.L. 4/2022	COVID-19 - Sostegno attività economiche e servizi sanitari e territoriali e contrasto rincari settore elettrico	18	29	11
L. 28/2022 D.L. 14/2022	Disposizioni urgenti sulla crisi in Ucraina	0	1	1
L. 34/2022 D.L. 17/2022	Contenimento dei costi dell'energia e rilancio industriale	15	21	6
L. 51/2022 D.L. 21/2022	Crisi in Ucraina: contrasto agli effetti economici e umanitari	12	18	6
L. 52/2022 D.L. 24/2022	COVID-19 - Superamento della fase emergenziale	2	4	2
	Totale	201	366	165

L'Ufficio per il programma di Governo ha tra le sue funzioni quelle di procedere al "monitoraggio e verifica dell'attuazione, sia in via legislativa che amministrativa, del programma (di Governo) e delle politiche settoriali" e alla "segnalazione dei ritardi, delle difficoltà o degli scostamenti eventualmente rilevati..."
(art. 2, comma 1, lett. (d) ed (e) del D.P.C.M. 26 settembre 2019)

Ufficio per il Programma di Governo