



Dipartimento per il programma di Governo

Focus

**L'ATTUAZIONE DEL PUNTO DEL
PROGRAMMA DI GOVERNO:
"TUTELA DELLA SALUTE"**

SOMMARIO

PREMESSA	3
1. I PROVVEDIMENTI LEGISLATIVI ADOTTATI	4
2. LE PRINCIPALI MISURE INTRODOTTE	6
2.1. SANITÀ E TERRITORIO	7
2.2. PREVENZIONE E PROMOZIONE DELLA SALUTE	10
2.3. ASSISTENZA E QUALITÀ DELLE CURE	13
2.4. PERSONALE MEDICO, INFERMIERISTICO E DEL SETTORE SANITARIO	17
3. LO STATO DI ADOZIONE DEI PROVVEDIMENTI ATTUATIVI PREVISTI	19
4. I PROVVEDIMENTI ATTUATIVI E I RELATIVI STANZIAMENTI	21

Premessa

Il presente focus è dedicato alla disamina e all'approfondimento delle misure relative al punto del programma di Governo "Tutela della salute".

L'articolo 32, primo comma, della Costituzione prevede che *"La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività, e garantisce cure gratuite agli indigenti."*

Per quanto riguarda il riparto di competenze tra Stato e Regioni, l'articolo 117, secondo comma, lett. m), della Costituzione riserva allo Stato la competenza legislativa in materia di *"determinazione dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale"*, mentre il terzo comma del medesimo articolo attribuisce alla competenza concorrente la materia *"tutela della salute"*.

Il Governo, pertanto, avendo posto il tema della tutela della salute come una priorità, ha adottato, nel rispetto del quadro costituzionale sopra delineato, una serie di provvedimenti che vanno, tra gli altri, dall'aumento delle risorse per il finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale, al potenziamento dell'assistenza territoriale, all'eliminazione dei tetti di spesa destinati alle assunzioni di nuovo personale, all'abbattimento delle liste di attesa per visite ed esami diagnostici.

Al fine di fornire un quadro più chiaro ed omogeneo delle principali misure adottate, si è provveduto a suddividere le stesse nelle seguenti quattro aree:

- **Sanità e territorio;**
- **Prevenzione e promozione della salute;**
- **Assistenza e qualità delle cure;**
- **Personale medico, infermieristico e del settore sanitario.**

Per quanto concerne l'analisi delle risorse finanziarie riportate nelle tabelle dei paragrafi che seguono, si chiarisce che il metodo adottato è quello di considerare la quantificazione dell'onere finanziario così come esplicitamente indicata dalla norma di riferimento o dalla relazione tecnica, senza operare la distinzione tra i diversi mezzi di copertura finanziaria individuati dalla norma stessa. La metodologia utilizzata considera, tra le risorse finanziarie destinate ai diversi beneficiari, sia i nuovi stanziamenti, sia la ri-finalizzazione di precedenti stanziamenti inutilizzati e/o diretti a nuovi scopi per scelta legislativa connessa al superamento o alla rimodulazione di precedenti "politiche".

Nel presente focus verranno esaminate le disposizioni legislative adottate dal Governo, le principali misure introdotte e le risorse finanziarie previste e verranno altresì presentati i principali risultati dell'attività di monitoraggio dello stato di adozione dei provvedimenti attuativi che rendono completamente efficaci le disposizioni introdotte.

1. I provvedimenti legislativi adottati

Le azioni del Governo per il perseguimento del punto di programma “Tutela della salute” sono state previste, per la maggior parte, in provvedimenti di ampio contenuto, concernenti aspetti economici e sociali.

- Con la **legge di bilancio per il 2023** (legge n. 197/2022) sono state introdotte importanti misure per il potenziamento del Sistema sanitario nazionale (SSN) e il miglioramento nell'erogazione delle prestazioni: incremento del livello di finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, edilizia sanitaria, incremento delle risorse per il personale del comparto sanitario, finanziamento di attività di prevenzione e per le vaccinazioni, potenziamento delle cure palliative, prolungamento del c.d. “bonus psicologo”, borse di studio per medici.
- Con la **legge di bilancio per il 2024** (legge n. 213/2023) è stato ulteriormente incrementato il livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato; sono state altresì adottate misure per l'incremento delle risorse destinate all'assistenza territoriale e al reclutamento di personale, per l'abbattimento delle liste d'attesa, per l'aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza (LEA), per la prevenzione e l'assistenza relativamente a specifiche patologie.
- Il **decreto-legge n. 34/2023**, convertito dalla legge n. 56/2023 (*Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*) ha, tra l'altro, introdotto talune misure finalizzate a fronteggiare la carenza di personale medico presso i servizi di emergenza-urgenza ospedalieri del Servizio sanitario nazionale.

Il Governo ha poi dedicato uno specifico provvedimento volto a superare le criticità connesse all'accessibilità e alla fruibilità delle prestazioni sanitarie. Con il recente **decreto-legge n. 73/2024**, in corso di conversione (*Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie*) si è intervenuti per garantire l'erogazione e il monitoraggio delle prestazioni sanitarie, anche ai fini della riduzione delle liste di attesa e del rispetto dei tempi massimi previsti per l'accesso ai livelli essenziali di assistenza (LEA), prevedendo: l'istituzione della Piattaforma nazionale delle liste di attesa interoperabile con le piattaforme delle liste di attesa relative a ciascuna regione e provincia autonoma; l'istituzione dell'Organismo di verifica e controllo sull'assistenza sanitaria; la convergenza al Centro unico di prenotazione (CUP) regionale o infra-regionale, già utilizzato per gli erogatori di servizi sanitari pubblici, anche degli erogatori privati accreditati, ospedalieri e ambulatoriali; l'introduzione di un'imposta sostitutiva dell'Irpef e delle relative addizionali, che riduce al 15 per cento il prelievo tributario sugli emolumenti percepiti dal personale sanitario per gli straordinari svolti nell'ambito dei piani di riduzione delle liste d'attesa; l'effettuazione delle visite diagnostiche e specialistiche anche nei giorni di sabato e domenica con orario prolungato.¹

Le misure sopra richiamate sono solo alcune di quelle introdotte dal Governo in materia di Tutela della salute. Il Punto del programma del Governo in esame è stato infatti complessivamente interessato da 27 provvedimenti legislativi riportati nella seguente tabella 1, con interventi che hanno previsto una serie di misure, esaminate in dettaglio nel successivo paragrafo 2, distinte per

¹ Si segnala che nel corso della seduta del 4 giugno 2024 il Consiglio dei ministri ha inoltre approvato un disegno di legge che reca ulteriori misure per la garanzia dei tempi di erogazione delle prestazioni sanitarie e per la riduzione delle liste d'attesa.

aree di intervento.

Tabella 1 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: i provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale di iniziativa governativa

Periodo di riferimento: 22 ottobre 2022 – 20 giugno 2024

Provvedimenti legislativi	Titolo del provvedimento
L. 197/2022	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025
L. 213/2023	Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2024 e bilancio pluriennale per il triennio 2024-2026
L. 15/2024	Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione Europea - Legge di delegazione europea 2022 – 2023
D.L. 162/2022 (convertito dalla L. 199/2022)	Misure urgenti in materia di divieto di concessione dei benefici penitenziari nei confronti dei detenuti o internati che non collaborano con la giustizia, nonché in materia di entrata in vigore del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, di obblighi di vaccinazione anti SARS-COV-2 e di prevenzione e contrasto dei raduni illegali
D.L. 169/2022 (convertito dalla L. 196/2022)	Disposizioni urgenti di proroga della partecipazione di personale militare al potenziamento di iniziative della NATO, delle misure per il servizio sanitario della regione Calabria, nonché di Commissioni presso l'AIFA
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC), nonché per l'attuazione delle politiche di coesione e della politica agricola comune
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche
D.L. 51/2023 (convertito dalla L. 87/2023)	Disposizioni urgenti in materia di amministrazione di enti pubblici, di termini legislativi e di iniziative di solidarietà sociale
D.L. 61/2023 (convertito dalla L. 100/2023)	Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	Disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della pubblica amministrazione, di sport e per l'organizzazione del Giubileo della Chiesa cattolica 2025
D.L. 105/2023 (convertito dalla L. 137/2023)	Disposizioni urgenti in materia di processo penale, di processo civile, di contrasto agli incendi boschivi, di recupero dalle tossicodipendenze, di salute e di cultura, nonché in materia di personale della magistratura e della pubblica amministrazione
D.L. 121/2023 (convertito)	Misure urgenti in materia di pianificazione della qualità dell'aria e limitazioni della circolazione

dalla L. 155/2023)	stradale
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini normativi e versamenti fiscali
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	Misure urgenti in materia economica e fiscale, in favore degli enti territoriali, a tutela del lavoro e per esigenze indifferibili
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	Disposizioni urgenti in materia di termini normativi
D.L. 19/2024 (convertito dalla L. 56/2024)	Ulteriori disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)
D.L. 39/2024 (convertito dalla L. 67/2024)	Misure urgenti in materia di agevolazioni fiscali
D.L. 73/2024	Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie
D.lgs. 200/2022	Riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico, di cui al decreto legislativo 16 ottobre 2003, n. 288
D.lgs. 18/2023	Attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 dicembre 2020, concernente la qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)
D.lgs. 205/2023	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (CE) n. 1099/2009 del Consiglio del 24 settembre 2009, relativo alla protezione degli animali durante l'abbattimento
D.lgs. 218/2023	Adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 2019/6 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 relativo ai medicinali veterinari e che abroga la direttiva 2001/82/CE, ai sensi dell'articolo 17 della legge 4 agosto 2022, n. 127
D.lgs. 29/2024	Disposizioni in materia di politiche in favore delle persone anziane, in attuazione della delega di cui agli articoli 3, 4 e 5 della legge 23 marzo 2023, n. 33
D.lgs. 41/2024	Disposizioni in materia di riordino del settore dei giochi, a partire da quelli a distanza, ai sensi dell'articolo 15 della legge 9 agosto 2023, n. 111

2. Le principali misure introdotte

Le principali misure adottate dal Governo in materia di tutela della salute sono state raggruppate nelle quattro aree di seguito elencate:

- **Sanità e territorio;**
- **Prevenzione e promozione della salute;**
- **Assistenza e qualità delle cure;**
- **Personale medico, infermieristico e del settore sanitario.**

Nei paragrafi che seguono sono riportate, per ciascuna delle suddette aree, le misure adottate, previste da provvedimenti legislativi, nonché le risorse finanziarie ad esse destinate.

2.1. Sanità e territorio

Il Governo, nel rispetto del riparto di competenze tra Stato e Regioni in materia sanitaria, ha adottato una serie di misure volte a sostenere e rafforzare la tutela del diritto alla salute dei cittadini e a garantire una appropriata e uniforme accessibilità alle prestazioni sanitarie.

In primo luogo, sono stati previsti **incrementi dei livelli del fabbisogno sanitario standard**, ossia l'entità complessiva delle risorse del Servizio sanitario nazionale (SSN) al cui finanziamento concorre lo Stato.

Specifici interventi riguardano, inoltre, il potenziamento dell'assistenza territoriale tramite l'adeguamento di strutture ospedaliere e il sostegno alla sanità regionale.

Tabella 2 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “sanità e territorio” – Risorse finanziarie anni 2022-2024
Aggiornamento al 20 giugno 2024

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2024
L. 197/2022	1	535	Incremento del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario standard previsto dalla precedente legge di Bilancio 2022 (art. 1, co. 535)	4.450.000.000,00
L. 197/2022	1	532-534	Remunerazione aggiuntiva finalizzata al rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio sanitario nazionale e alla salvaguardia della rete di prossimità costituita dalle farmacie italiane (art. 1, cc. 532-534)	150.000.000,00
L. 197/2022	1	544	Incremento della quota premiale allo 0,40 per cento per l'anno 2022 calcolata sull'ammontare complessivo del finanziamento statale del SSN per le regioni che adottino misure idonee a garantire l'equilibrio di bilancio. (art. 1, co. 544)	503.920.000,00
L. 197/2022	1	545-547	Interventi infrastrutturali dei presidi ospedalieri e delle strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere nelle province di Latina e Frosinone. (art.1, cc. 545-547)	15.000.000,00
L. 197/2022	1	589-591	Contributo straordinario alla regione Piemonte per la realizzazione del Parco della salute, della ricerca e dell'innovazione di Torino (art. 1, cc. 589-591)	200.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	2 e 2-bis	Disposizioni relative alla proroga degli organi deputati alla liquidazione della C.R.I. (Croce Rossa italiana) (art. 4, cc. 2 e 2-bis)	304.072,44
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	8	1-6	Istituzione di un fondo ai fini del ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici e assegnazione di una quota a ciascuna regione e provincia autonoma (art. 6, cc. 1-6)	1.085.000.000,00

D.L. 51/2023 (convertito dalla L. 87/2023)	3	5-bis	Proroga fino al 31 dicembre 2026 della facoltà delle singole regioni e province autonome di elevare (da 850 a 1000) il numero massimo di assistiti in carico presso i medici di medicina generale (art. 3, co. 5-bis)	0,00
D.L. 61/2023 (convertito dalla L. 100/2023)	13	1	Consolidamento delle strutture sanitarie e interventi di riattivazione e potenziamento infrastrutturale e tecnologico della rete dell'emergenza ospedaliera e territoriale nelle zone interessate dagli eventi alluvionali (art. 13, co. 1)	8.000.000,00
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	43	4-bis e 4-ter	Adeguamento delle strutture sanitarie di emergenza per il Giubileo 2025 (art. 43, cc. 4-bis e 4-ter)	182.300.000,00
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	9	1-quater e 1-octies	Proroga al 31 dicembre 2024 delle disposizioni relative al periodo massimo di applicabilità delle misure a sostegno del Servizio sanitario della regione Calabria (art. 9, co. 1-quater e 1-octies)	99.395,00
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	9	1-quinquies-1-septies	Completamento dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera della Regione Calabria (art. 9, cc. 1-quinquies-1-septies)	19.400.000,00
D.L. 132/2023 (convertito dalla L. 170/2023)	15-sexies	1-2	Proroga dei termini per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero della città di Siracusa (art. 15-sexies, cc. 1-2)	116.000,00
L. 213/2023	1	448	Attuazione dell'accordo tra il Governo e la Regione siciliana, in merito all'aumento della quota di compartecipazione regionale alla spesa sanitaria. (art. 1, co. 448)	350.000.000,00
L. 213/2023	1	217	Rifinanziamento del livello del fabbisogno sanitario nazionale standard (art. 1, co. 217)	3.000.000.000,00
L. 213/2023	1	223	Rideterminazione dei tetti della spesa farmaceutica (art. 1, co. 223)	0,00
L. 213/2023	1	224-231	Aggiornamento del prontuario della continuità assistenziale ospedale-territorio e autorizzazione alle farmacie convenzionate con il SSN di dispensare farmaci reperibili solo presso le farmacie ospedaliere (art. 1, cc. 224-231)	0,00
L. 213/2023	1	233	Rideterminazione del tetto di spesa per gli acquisti di prestazioni sanitarie da privati, quale misura concorrente all'ordinata erogazione delle prestazioni assistenziali ricomprese nei LEA (art. 1, co. 233)	0,00
L. 213/2023	1	234	Proroga del finanziamento delle quote premiali accantonate a valere sul finanziamento del SSN a favore delle Regioni (art. 1, co. 234)	0,00
L. 213/2023	1	235	Disposizioni in ordine al vincolo di risorse, a valere sul finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale	0,00

			standard, ai fini dell'aggiornamento dei LEA (art. 1, co. 235)	
L. 213/2023	1	244	Disposizioni relative all'autorizzazione di spesa, a valere sul finanziamento del Servizio sanitario nazionale, per il potenziamento dell'assistenza territoriale e per la spesa del personale dipendente da reclutare (art. 1, co. 244)	0,00
L. 213/2023	1	306	Modalità procedurali per gli investimenti in edilizia sanitaria da parte dell'INAIL (art. 1, co. 306)	0,00
D.L. 19/2024 (convertito dalla L. 56/2024)	43	1-3	Modalità tecnologiche per la raccolta, l'elaborazione e l'analisi dei dati sanitari ai fini dell'emissione, del rilascio e della verifica di certificazioni sanitarie digitali (art. 43, cc. 1-3)	3.850.000,00
D.L. 73/2024	5	1-3	Misure atte a individuare una metodologia per la determinazione del fabbisogno e della spesa per il personale delle aziende e degli enti del SSN delle regioni, nell'ambito del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato (art. 5, cc. 1-3)	0,00
			Totale risorse finanziarie	9.768.189.467,44

Con riferimento alle risorse finanziarie stanziare per gli anni 2022-2024, che complessivamente ammontano a euro **9.768.189.467,44**, si illustrano le misure economicamente più consistenti, che costituiscono una delle basi principali per lo sviluppo delle politiche di settore:

- incremento del **livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato** (fissato dalla legge di bilancio 2022) nella misura di 2.150 milioni di euro per l'anno 2023, 2.300 milioni di euro per l'anno 2024 e 2.600 milioni di euro a decorrere dall'anno 2025 (art. 1, co. 535, legge n. 197/2022 – legge di bilancio 2023); con la legge di bilancio per il 2024 è stato previsto un ulteriore incremento di 3.000 milioni di euro per l'anno 2024, 4.000 milioni di euro per l'anno 2025 e 4.200 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026 (art. 1, co. 217, legge n. 213/2023). **Di conseguenza, il livello complessivo del finanziamento a cui concorre lo Stato è stato portato a circa 128 miliardi di euro per il 2023 e a circa 134 miliardi di euro nel 2024;**
- incremento per il 2022 della quota premiale allo 0.40% calcolata sull'ammontare complessivo del finanziamento statale del SSN per le regioni che adottino misure idonee a garantire l'equilibrio di bilancio (art. 1, co. 544, legge n. 197/2022); per il 2023 la quota arriverà allo 0,5%;
- istituzione di un fondo con dotazione pari a 1.085 milioni di euro per l'anno 2023 per il ripiano del superamento del tetto di spesa regionale per l'acquisto di dispositivi medici (art. 8, cc. 1-6, decreto-legge n. 34/2023, convertito dalla legge n. 56/2023);
- autorizzazione della spesa di 19,4 milioni di euro per l'anno 2024 e di 38,6 milioni di euro per l'anno 2025 per il completamento dei piani di riorganizzazione della rete ospedaliera della regione Calabria (art. 9, co. 1-septies, decreto-legge n. 132/2023, convertito dalla legge n. 170/2023);
- destinazione vincolata di una quota pari a 50 milioni di euro per l'anno 2024 e di una quota pari a 200 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2025 a valere sul livello del finanziamento del

fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato, per l'aggiornamento dei Livelli essenziali di assistenza (LEA) (art. 1, co. 235, legge n. 213/2023- legge di bilancio 2024);

- incremento di 250 milioni di euro per l'anno 2025 e di 350 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026, a valere sul finanziamento del Servizio sanitario nazionale, per il potenziamento dell'assistenza territoriale, con riferimento ai maggiori oneri per la spesa di personale dipendente da reclutare (art. 1, co. 244, legge n. 213/2023);
- riconoscimento in favore della Regione siciliana dell'importo di 350 milioni di euro per l'anno 2024, 400 milioni di euro per l'anno 2025, 450 milioni di euro per l'anno 2026, 500 milioni di euro per l'anno 2027, 550 milioni di euro per l'anno 2028, 600 milioni di euro per l'anno 2029 e di 630 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2030, al fine di concorrere progressivamente all'onere derivante dall'innalzamento della quota di compartecipazione regionale alla spesa sanitaria (art. 1, co. 448, legge n. 213/2023).

Con riferimento alle **infrastrutture sanitarie**, si riportano le misure di maggior rilievo:

- autorizzazione della spesa di 5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026 per i presidi ospedalieri e le strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere delle province di Latina e di Frosinone (art. 1, cc. 545-547, legge n. 197/2022);
- contributo pari a 8 milioni di euro per l'anno 2023 per interventi di ripristino e consolidamento delle strutture sanitarie e per la riattivazione e il potenziamento infrastrutturale e tecnologico della rete dell'emergenza ospedaliera nei territori colpiti da eventi alluvionali (art. 13, co. 1, decreto-legge n. 61/2023, convertito dalla legge n. 100/2023);
- autorizzazione della spesa complessiva di 57,7 milioni di euro per l'anno 2023, di 124,6 milioni di euro per l'anno 2024, di 26,3 milioni di euro per l'anno 2025 e di 3,2 milioni di euro per l'anno 2026 per i lavori di adeguamento e di ristrutturazione dei presidi sede di dipartimenti di emergenza, accettazione e pronto soccorso della rete del sistema dell'emergenza del servizio sanitario regionale della regione Lazio, funzionali a permettere un'adeguata accoglienza dei pellegrini che partecipano al Giubileo del 2025 (art. 43, cc. 4-bis e 4-ter, decreto-legge n. 75/2023, convertito dalla legge n. 112/2023).

Infine, si segnalano i seguenti interventi:

- riconoscimento di una remunerazione aggiuntiva in favore delle farmacie per il rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio sanitario nazionale, nel limite di 150 milioni di euro per il 2023 (art. 1, cc. 532-534, legge n. 197/2022);
- autorizzazione della spesa di euro 3.850.000 per l'anno 2024 e di euro 1.850.000 annui a decorrere dall'anno 2025 per l'aggiornamento del fascicolo sanitario elettronico e per lo sviluppo di modalità tecnologiche idonee alla gestione di certificazioni sanitarie digitali (art. 43, cc. 1-3, decreto-legge n. 19/2024, convertito dalla legge n. 56/2024).

2.2. Prevenzione e promozione della salute

Con le misure afferenti alla presente area, il Governo ha inteso adottare strumenti in grado di rispondere con tempestività ai bisogni della popolazione, sia per affrontare emergenze sanitarie, sia per garantire la prevenzione e la diagnosi precoce.

Sono stati, pertanto, previsti specifici interventi per ridurre l'incidenza delle malattie e la mortalità

(*screening*, vaccinazioni, individuazione dei soggetti a rischio, tutela dell'ambiente, ecc.), nonché per prevenire condizioni patologiche, malattie croniche, disabilità, dipendenze, anche attraverso il potenziamento dell'attività di ricerca in ambito sanitario.

Detti interventi hanno la finalità precipua di favorire il mantenimento del benessere e della qualità della vita dei singoli e della collettività e concorrono al contenimento dei costi per il Servizio sanitario nazionale.

Tabella 3 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “prevenzione e promozione della salute” – Risorse finanziarie anni 2022-2024
Aggiornamento al 20 giugno 2024

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2024
L. 197/2022	1	529	Autorizzazione di spesa per l'implementazione delle misure e degli interventi previsti nel Piano nazionale di contrasto all'Antimicrobico-Resistenza 2022-2025 (art.1, co. 529)	80.000.000,00
L. 197/2022	1	530	Istituzione di un fondo finalizzato a finanziare i interventi per la realizzazione di un programma pluriennale di screening su base nazionale nell'ambito della popolazione pediatrica per l'individuazione degli anticorpi del diabete di tipo 1 e della celiachia. (art.1, co. 530)	1.500.000,00
L. 197/2022	1	531	Finanziamento alla rete CAR-T (“Rete oncologica” del Ministero della salute per lo sviluppo di nuove tecnologie antitumorali), degli IRCCS (Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico) e della “Rete cardiovascolare” del Ministero della salute (art.1, co. 531)	10.750.000,00
L. 197/2022	1	536	Incremento del Fondo per la sanità e i vaccini da destinare all'acquisto di vaccini anti SARS-CoV-2 e di farmaci per la cura dei pazienti affetti da COVID-19. (art.1, co. 536)	650.000.000,00
L. 197/2022	1	539	Incremento dello stanziamento per il Fondo finalizzato al test <i>Next generation sequencing</i> per il potenziamento dei test di profilazione genomica dei tumori (art.1, co. 539)	400.000,00
D.lgs. 200/2022	1-14		Revisione e aggiornamento dell'assetto regolamentare e del regime giuridico degli Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico (IRCCS) (artt. 1-14)	0,00
D.lgs. 18/2023	19	1, lett. b)	Istituzione del sistema informativo centralizzato denominato Anagrafe Territoriale delle acque potabili (AnTeA) (art. 19, co. 1, lett. b)	2.500.000,00
D.lgs. 18/2023	19	2	Istituzione del Piano di sicurezza nazionale delle acque (art. 19, co. 2)	3.600.000,00

D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	31	6-ter e 6- quinqües	Piano per la realizzazione da parte del Commissario straordinario del progetto di cardio protezione all'interno del territorio di Roma Capitale per il Giubileo del 2025 (art. 31, cc. 6-ter e 6-quinqües)	1.000.000,00
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023)	31	6-quater	Modalità di posizionamento dei dispositivi di cardio protezione in occasione del Giubileo del 2025 (art. 31, co. 6-quater)	0,00
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	7	1-3	Istituzione di un fondo per l'individuazione delle aree con concentrazione media annua di attività di radon superiore al livello di riferimento e attuazione del Piano nazionale d'azione per il radon (art. 7, cc. 1-3)	20.000.000,00
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023)	8	1-3	Istituzione di un fondo per il finanziamento degli interventi di riduzione e prevenzione del radon indoor (art. 8, cc. 1-3)	20.000.000,00
L. 213/2023	1	247	Incremento del Fondo per l'Alzheimer e le demenze (art. 1, co. 247)	4.900.000,00
L. 213/2023	1	362-363	Contributo in favore dell'Istituto nazionale per la promozione della salute in favore delle popolazioni migranti (art. 1, cc. 362-363)	1.000.000,00
L. 213/2023	1	556-557	Istituzione del Fondo per il test di <i>Next Generation Sequencing</i> di profilazione genomica per la diagnosi delle malattie rare e sua ripartizione (art. 1, cc. 556-557)	1.000.000,00
L. 213/2023	1	558	Rifinanziamento del Fondo per il test di <i>Next Generation Sequencing</i> di profilazione genomica dei tumori (art. 1, c. 558)	1.000.000,00
D.lgs. 29/2024	9	1	Misure per la promozione di strumenti di sanità preventiva e di telemedicina presso il domicilio delle persone anziane (art. 9, co. 1)	0,00
D.lgs. 29/2024	9	2-3	Individuazione delle prestazioni di telemedicina erogabili e delimitazione delle aree geografiche in cui avviare la sperimentazione della loro erogazione (art. 9, cc. 2-3)	0,00
D.lgs. 41/2024	15	1-3	Misure di prevenzione e contrasto del gioco patologico (art. 15, cc. 1-3)	0,00
			Totale risorse finanziarie	797.650.000,00

Le risorse finanziarie stanziare sono pari a euro **797.650.000,00**. Tra le misure adottate si segnalano le seguenti:

- autorizzazione della spesa di 40 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 per l'attuazione delle misure e degli interventi previsti nel Piano di contrasto all'antimicrobico-

resistenza 2022-2025 (art. 1, co. 529, legge n. 197/2022);

- istituzione di un fondo con una dotazione di 500.000 euro per l'anno 2023 e di 1 milione di euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025 per la realizzazione di un programma pluriennale di screening su base nazionale nella popolazione pediatrica per l'individuazione degli anticorpi del diabete di tipo 1 e della celiachia (art. 1, co. 530, legge n. 197/2022);
- autorizzazione della spesa di 250.000 euro per l'anno 2023 e di 500.000 euro per ciascuno degli anni 2024 e 2025, a favore degli istituti di ricovero e cura di carattere scientifico (IRCCS) della rete oncologica impegnati nello sviluppo delle nuove tecnologie antitumorali CAR-T, nonché di 5 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2026, a favore degli IRCCS della rete cardiovascolare impegnati nei programmi di prevenzione primaria cardiovascolare (art. 1, co. 531, legge n. 197/2022);
- incremento di 650 milioni di euro per l'anno 2023 del Fondo destinato all'acquisto dei vaccini anti SARS-CoV-2 e dei farmaci per la cura dei pazienti affetti da COVID-19 (art. 1, co. 536, legge n. 197/2022);
- incremento di 200.000 euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025 del Fondo per i test *Next-Generation Sequencing* di profilazione genomica dei tumori (art. 1, co. 539, legge n. 197/2022); detto Fondo è stato poi rifinanziato con 1 milione di euro per l'anno 2024 ed è stato altresì istituito il Fondo per i test *Next-Generation Sequencing* per la diagnosi delle malattie rare, con una dotazione pari a 1 milione di euro per l'anno 2024 tumori (art. 1, cc. 556-558, legge n. 213/2023);
- incremento di 4.900.000 euro per l'anno 2024 e di 15.000.000 di euro per ciascuno degli anni 2025 e 2026 della dotazione del Fondo per l'Alzheimer e le demenze (art. 1, co. 247, legge n. 213/2023).

2.3. Assistenza e qualità delle cure

Il Governo ha provveduto ad adottare misure volte a migliorare la qualità e l'efficacia delle prestazioni sanitarie e dei percorsi assistenziali e, al contempo, a garantire la sicurezza dei pazienti.

In tale contesto assumono particolare rilevanza gli interventi per la riduzione delle liste di attesa per le prestazioni sanitarie, al fine di consentire l'erogazione dei servizi entro tempi appropriati, rispetto alla patologia e alle necessità di cure, e anche di evitare le degenze prolungate dovute alla mancanza di disponibilità per gli esami diagnostici.

Ulteriori interventi riguardano il finanziamento di strutture sanitarie per particolari prestazioni specialistiche e il sostegno economico ai cittadini (sia per spese sanitarie che veterinarie).

Tabella 4 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute” le principali misure introdotte in tema di “assistenza e qualità delle cure” - Risorse finanziarie anni 2022-2024
Aggiornamento al 20 giugno 2024

Legge	Art.	Comma	Descrizione misura	Risorse finanziarie anni 2022-2024
L. 197/2022	1	83	Potenziamento delle cure palliative finalizzato al raggiungimento del 90 per cento della relativa popolazione regionale entro il 2028 (art. 1, co. 83)	0,00
L. 197/2022	1	538	Disposizioni in ordine all'erogazione del c.d. “bonus	13.000.000,00

			psicologo" (art. 1, co. 538)	
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. a), e 8	Finanziamento a strutture sanitarie con attività prevalente in trapianti, per il miglioramento dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza per gli anni dal 2017 al 2024 (art. 4, co.7, lett. a), e 8)	77.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. b)	Finanziamento in favore delle strutture anche private accreditate e riconosciute a rilievo nazionale ed internazionale con caratteristiche nell'erogazione di prestazioni pediatriche, con particolare riferimento alla prevalenza di trapianti di tipo allogenico (art. 4, co. 7, lett. b)	24.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	7, lett. c)	Finanziamento a favore delle strutture, anche private accreditate, centri di riferimento nazionale per l'adroterapia, eroganti trattamenti di specifiche neoplasie maligne mediante l'irradiazione con ioni carbonio e protoni (art. 4, co. 7, lett. c)	31.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-bis e 9- ter	Istituzione, per gli anni 2023-2024, di un Fondo per l'implementazione del Piano oncologico Nazionale 2023-2027 (art. 4, cc. 9-bis e 9-ter)	20.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-septies e 9-octies	Disposizioni volte a favorire lo smaltimento delle liste d'attesa per prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale e per l'assistenza ospedaliera, con possibilità di avvalersi di strutture private accreditate e di derogare ai regimi tariffari ordinari (art. 4, cc. 9-septies e 9-octies)	0,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	11	1-2	Disposizioni sul servizio di pubblica utilità "1500" e salvaguardia dei livelli occupazionali necessari al suo funzionamento (art. 11, cc. 1 e 2)	4.911.400,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	26	1	Disposizioni urgenti per il funzionamento della Lega italiana per la lotta contro i tumori (art. 26, co. 1)	828.725,00
D.L. 75/2023 (convertito dalla L. 112/2023)	8	1-2	Modifiche alla disciplina vigente in materia di riparto delle risorse già stanziare per garantire la piena operatività delle reti oncologiche regionali (art. 8, cc. 1-2)	0,00
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	4- quater	1-2	Estensione dell'esenzione IVA per le prestazioni sanitarie anche alle prestazioni sanitarie di chirurgia estetica rese alla persona volte a diagnosticare o curare malattie o problemi di salute ovvero a tutelare, mantenere o ristabilire la salute, anche psico-fisica (art. 4-quater, cc. 1-2)	0,00
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023)	22-bis	1	Incremento, per l'anno 2023, del limite di spesa complessivo per il c.d. bonus psicologo (art. 22-bis, co. 1)	5.000.000,00

L. 213/2023	1	207-209	Istituzione di un fondo a favore dei proprietari di animali d'affezione, per far fronte alle spese veterinarie, operazioni chirurgiche veterinarie e acquisto di farmaci veterinari (art. 1, cc. 207-209)	250.000,00
L. 213/2023	1	232	Interventi volti a garantire la completa attuazione dei Piani operativi per il recupero delle liste d'attesa delle Regioni e delle Province autonome (art. 1, co. 232)	0,00
L. 213/2023	1	236	Proroga della autorizzazione all'incremento della valorizzazione tariffaria dell'Istituto Mediterraneo per i trapianti e le terapie ad alta specializzazione (art. 1, co. 236)	0,00
L. 213/2023	1	245	Incremento delle somme vincolate, a valere sul Fondo sanitario nazionale, per l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore (art. 1, co. 245)	0,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8-bis e 8- ter	Incremento per il 2024, delle risorse del Fondo per l'assistenza dei bambini affetti da malattia oncologica (art. 4, cc. 8-bis e 8-ter)	400.000,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8-quater	Incremento delle risorse del bonus psicologo (art. 4, co. 8-quater)	2.000.000,00
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024)	4	8- quinqües e 8-sexies	Disposizione in merito al finanziamento del Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione (art. 4, cc. 8-quinqües e 8-sexies)	10.000.000,00
D.lgs. 29/2024	32	1-4	Misure per garantire l'accesso alle cure palliative per le persone anziane (art. 32 cc. 1-4)	0,00
D.L. 73/2024	1	1-2; 5-7	Istituzione della Piattaforma nazionale delle liste di attesa (art. 1, cc. 1 -2; 5-7)	0,00
D.L. 73/2024	3	1-12	Misure per l'implementazione del sistema di prenotazione delle prestazioni sanitarie (CUP regionale o infra-regionale) (art. 3, c.c. 1-12)	0,00
D.L. 73/2024	4	1-3	Misure di potenziamento dell'offerta assistenziale in relazione alle visite diagnostiche e specialistiche (art. 4, cc. 1-3)	0,00
D.L. 73/2024	6	1	Ulteriori misure per il potenziamento dell'offerta assistenziale e il rafforzamento dei Dipartimenti di salute mentale, al fine di incrementare l'utilizzo dei servizi sanitari e socio-sanitari sul territorio (art. 6, co. 1)	0,00
Totale risorse finanziarie				188.390.125,00

Le risorse stanziare ammontano complessivamente a euro **188.390.125,00**.

Per quanto riguarda le **prestazioni assistenziali**, in un'ottica di piena accessibilità e qualità, si

segnalano le seguenti misure:

- finanziamenti per attività di ricerca, assistenza e cura relativi al miglioramento dell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza, nonché in favore di strutture a rilievo nazionale ed internazionale nell'erogazione di prestazioni pediatriche, con particolare riferimento alla prevalenza di trapianti di tipo allogenico, e di strutture eroganti trattamenti di specifiche neoplasie maligne mediante l'irradiazione con ioni carbonio e protoni (art. 4, cc. 7 e 8, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023);
- istituzione di un fondo denominato "Fondo per l'implementazione del Piano oncologico nazionale 2023-2027 - PON", con una dotazione pari a 10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027, destinato al potenziamento delle strategie e delle azioni per la prevenzione, la diagnosi, la cura e l'assistenza al malato oncologico, definite dal Piano oncologico nazionale 2023-2027 (art. 4, co. 9-bis, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023);
- autorizzazione alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano di utilizzare una quota non superiore allo 0,3 per cento del livello di finanziamento indistinto del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato per l'anno 2023 ai fini dell'attuazione del Piano operativo per il recupero delle liste d'attesa (art. 4, cc. 9-septies e 9-octies, decreto-legge n. 198/2022, convertito dalla legge n. 14/2023); per il 2024 è stata autorizzato l'utilizzo di una quota pari allo 0,4 per cento (art. 1, co. 232, legge n. 213/2023);
- rifinanziamento con 10 milioni di euro per l'anno 2024 del Fondo per il contrasto dei disturbi della nutrizione e dell'alimentazione (art. 4, cc. 8-quinquies e 8-sexies, decreto-legge n. 215/2023, convertito dalla legge n. 18/2024);
- autorizzazione al prolungamento delle fasce orarie per lo svolgimento delle visite diagnostiche e specialistiche, con estensione anche al sabato e alla domenica, presso le aziende sanitarie e ospedaliere; agli oneri si provvede nell'ambito delle risorse di cui all'art. 1, co. 232, legge n. 213/2023, stanziata per il Piano operativo per il recupero delle liste d'attesa (art. 4, cc. 1-3, decreto-legge n. 73/2024).
- definizione di un piano d'azione – a valere sulle risorse del Programma nazionale equità nella salute 2021-2027 - finalizzato al rafforzamento della capacità di erogazione dei servizi sanitari e all'incremento dell'utilizzo dei servizi sanitari e sociosanitari sul territorio (art. 6, co. 1, decreto-legge n. 73/2024).

I principali **interventi di sostegno** riguardano:

- l'incremento dell'importo massimo del contributo per sostenere le spese relative a sessioni di psicoterapia (c.d. **bonus psicologo**), nel limite complessivo di 5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 8 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2024 (art. 1, c. 538, legge n. 197/2022); il limite di spesa per il 2023 è stato poi incrementato di 5 milioni di euro (art. 22-bis, co. 1, decreto-legge n. 145/2023, convertito dalla legge n. 191/2023); ulteriore incremento di 2 milioni di euro è stato poi previsto per il 2024 (art. 4, co. 8-quater, decreto-legge n. 215/2023, convertito dalla legge n. 18/2024);
- l'istituzione di un fondo destinato a sostenere i proprietari di animali d'affezione nel pagamento di visite veterinarie e operazioni chirurgiche veterinarie nonché nell'acquisto di farmaci veterinari, con uno stanziamento pari a 250.000 euro per l'anno 2024, 250.000 euro per l'anno 2025 e 250.000 euro per l'anno 2026 (art. 1, cc. 207-209, legge n. 213/2023).

Si segnala che, con Intesa in Conferenza Stato-Regioni, è stato adottato il 26 gennaio 2023 il **Piano Oncologico Nazionale - documento di pianificazione e indirizzo per la prevenzione e il contrasto del cancro 2023-2027**.

2.4. Personale medico, infermieristico e del settore sanitario

Le misure adottate dal Governo, fin dal suo insediamento, hanno l'obiettivo di far fronte alla carenza di personale e professionisti nel Servizio sanitario nazionale, nelle strutture ospedaliere e nei servizi di emergenza/urgenza, al fine di garantire la continuità nell'erogazione dei livelli essenziali di assistenza.

Gli interventi messi in campo riguardano, pertanto, il rafforzamento dell'organico del personale sanitario, soprattutto nei servizi di emergenza/urgenza, la valorizzazione - anche in termini economici - dell'attività prestata da detto personale, nonché l'ampliamento della platea dei professionisti che possono accedere al servizio e alle procedure concorsuali finalizzate alla stabilizzazione.

Tabella 5 - Punto del programma di Governo "Tutela della salute" le principali misure introdotte in tema di "personale medico, infermieristico e del settore sanitario" - Risorse finanziarie anni 2022-2024 - Aggiornamento al 20 giugno 2024

Legge	Art.	Comma	Descrizione misure	Risorse finanziarie anni 2022-2024
L. 197/2022	1	526-527	Incremento dell'indennità accessoria per i dipendenti degli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale operanti nei servizi di pronto soccorso. (art. 1, cc. 526-527)	300.000.000,00
L. 197/2022	1	588	Incremento del Fondo sanitario nazionale per l'attivazione di ulteriori borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano a corsi di formazione specialistica (art. 1, co. 588)	10.000.000,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	3	Proroga delle misure straordinarie per l'assunzione degli specializzandi e per il conferimento di incarichi di lavoro autonomo a personale sanitario (art. 4, co. 3)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	5	Crediti formativi per la formazione continua in medicina, per tutti i professionisti sanitari, che hanno continuato a svolgere la propria attività professionale nel periodo dell'emergenza derivante dal COVID-19 (art. 4, co. 5)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-quinquiesdecies - 9-septiesdecies	Stabilizzazione, mediante stipula di contratti di lavoro dipendente a tempo indeterminato, del personale del ruolo sanitario e del ruolo sociosanitario (art. 4, cc. 9-quinquiesdecies - 9-septiesdecies)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4	9-octiesdecies	Aumento, in via transitoria fino al 31 dicembre 2026, da 70 a 72 anni, del limite massimo di età per lo svolgimento dei rapporti di convenzione dei medici con il Servizio sanitario nazionale (art. 4, co. 9-octiesdecies)	0,00
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023)	4-ter	1	Proroga di termini in materia di personale sanitario, al fine di rispondere alla domanda di personale delle strutture sanitarie (art. 4-ter, co. 1)	0,00

D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	11	1-4	Incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive per il personale medico nonché per il personale infermieristico e anticipazione dell'indennità nei servizi di emergenza-urgenza (art. 11, cc. 1-4)	170.000.000,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	12	1-5	Valorizzazione dell'esperienza acquisita dal personale medico non di ruolo, per il servizio prestato presso i servizi di emergenza-urgenza ai fini della partecipazione ai concorsi di Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza (art. 12, cc.1-5)	0,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	14	1	Misure in favore di medici specializzandi ai fini dell'assunzione presso aziende e enti del Servizio sanitario nazionale, nonché strutture sanitarie private accreditate (art. 14, co. 1)	0,00
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023)	15	1-5	Definizione della disciplina per l'esercizio temporaneo dell'attività sanitaria in deroga al riconoscimento delle qualifiche sanitarie conseguite all'estero (art. 15, cc. 1-5)	0,00
D.L. 44/2023 (convertito dalla L. 74/2023)	19	2	Incremento della consistenza del "Fondo premialità e condizioni di lavoro", con specifico riguardo al personale appartenente ai ruoli non dirigenziali dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) (art. 10, co. 2)	4.000.000,00
L. 213/2023	1	218-222	Incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive al fine di fronteggiare la carenza di personale sanitario nelle aziende e negli enti del Servizio sanitario Nazionale, di ridurre le liste di attesa ed il ricorso alle esternalizzazioni (art. 1, cc. 218-222)	0,00
D.L. 73/2024	7	1-6	Applicazione di imposta sostitutiva dell'imposta sul reddito pari al 15% per le prestazioni aggiuntive libero professionali del personale medico (attività intramoenia) (art. 7, cc. 1 - 6)	88.400.000,00
			Totale risorse finanziarie	572.400.000,00

Come evidenziato nella tabella 5, le risorse finanziarie stanziare per il periodo di riferimento ammontano complessivamente a euro **572.400.000,00** e riguardano gli interventi di seguito illustrati:

- incremento dei limiti di spesa annua per la specifica indennità di natura accessoria riconosciuta al personale della dirigenza medica e al personale del comparto sanità, dipendente delle aziende e degli enti del Servizio sanitario nazionale e operante nei servizi di pronto soccorso, nella misura di 100 milioni di euro per il 2023, di cui 30 milioni di euro per la dirigenza medica e 70 milioni di euro per il personale del comparto sanità, e di 200 milioni di euro annui, di cui 60 milioni di euro per la dirigenza medica e 140 milioni di euro per il personale del comparto sanità con decorrenza dal 2024 (art. 1, cc. 526-527, legge n. 197/2022);

- incremento di 5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023 delle disponibilità vincolate sul Fondo sanitario nazionale ai fini dell'attivazione di borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano ai corsi di formazione (art. 1, co. 588, legge n. 197/2022);
- aumento di 170 milioni di euro per l'anno 2023 del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato a copertura dell'incremento della tariffa oraria delle prestazioni aggiuntive e dell'anticipo dell'indennità nei servizi di emergenza-urgenza ospedalieri in favore del personale medico e infermieristico (art. 11, cc. 1-4, decreto-legge n. 34/2023, convertito dalla legge n. 56/2023); ulteriore incremento della tariffa oraria per le prestazioni aggiuntive è stato poi disposto per gli anni dal 2024 al 2026, con oneri a valere sul predetto finanziamento (art. 1, cc. 218-222, legge n. 213/2023);
- incremento di 2 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2023 del Fondo premialità e condizioni di lavoro del personale appartenente ai ruoli non dirigenziali dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS) (art. 19, co. 2, decreto-legge n. 44/2023, convertito dalla legge n. 74/2023);
- fissazione di un'imposta sostitutiva dell'IRPEF e delle addizionali regionali e comunali pari al 15% per le prestazioni aggiuntive dei dirigenti sanitari e del personale sanitario del comparto sanità, con oneri valutati in 88,4 milioni di euro per l'anno 2024, 160,3 milioni di euro per l'anno a 2025, 165,9 milioni di euro per l'anno 2026 e 165,5 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2027 (art. 7-cc. 1-6, decreto-legge n. 73/2024).

Si rappresenta inoltre che con la legge di bilancio 2024 sono stati stanziati 2,4 miliardi di euro per il rinnovo contrattuale del personale del Servizio sanitario nazionale, nell'ambito del rifinanziamento del fondo Ccnl per il personale pubblico per il triennio 2022-2024 (*Fonte: Ministero della salute*).

3. Lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti

Per la completa attuazione delle misure introdotte relative al punto del programma "Tutela della salute" appena esaminate, il legislatore, nelle disposizioni emanate, ha previsto il rinvio a complessivi **34 provvedimenti attuativi**, di cui: 5 previsti sia dalla legge di Bilancio per il 2023 (legge n. 197/2022) sia dalla legge di Bilancio per il 2024 (legge n. 213/2023); 3 dal decreto-legge n. 73/2024 sulla *riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie*, 3 da ciascuno dei decreti legislativi n. 18/2023 sull'*attuazione della direttiva (UE) 2020/2184 sulla qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)* e n. 218/2023 sul *Regolamento (UE) 2019/6 relativo ai medicinali veterinari* (Tab. 6).

Tabella 6 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 20 giugno 2024

Provvedimento legislativo	Previsti	Adottati	Non adottati		Tasso di adozione
			Totale	di cui con termine scaduto	
L. 197/2022 Legge di Bilancio 2023	5	5	0	0	100,0%
L. 213/2023 Legge di Bilancio 2024	5	0	5	2	0,0%
D.L. 169/2022 (convertito dalla L. 196/2022) Proroga misure per servizio sanitario regione Calabria e per partecipazione personale militare al potenziamento NATO	1	1	0	0	100,0%
D.L. 198/2022 (convertito dalla L. 14/2023) Decreto "Proroghe"	2	2	0	0	100,0%
D.L. 13/2023 (convertito dalla L. 41/2023) Attuazione del PNRR e del Piano nazionale degli investimenti complementari al PNRR (PNC) - Attuazione politiche di coesione e politica agricola comune	1	0	1	1	0,0%
D.L. 34/2023 (convertito dalla L. 56/2023) Misure sull'energia, la salute e il fisco	1	0	1	1	0,0%
D.L. 61/2023 (convertito dalla L. 100/2023) Emergenza alluvionale	1	1	0	0	100,0%
D.L. 69/2023 (convertito dalla L. 103/2023) Attuazione obblighi verso l'Unione europea	2	0	2	2	0,0%
D.L. 121/2023 (convertito dalla L. 155/2023) Qualità dell'aria	1	0	1	1	0,0%
D.L. 145/2023 (convertito dalla L. 191/2023) Misure urgenti in materia economica e fiscale	1	0	1	0	0,0%
D.L. 215/2023 (convertito dalla L. 18/2024) Disposizioni in materia di termini normativi	1	0	1	0	0,0%
D.L. 19/2024 (convertito dalla L. 56/2024) Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)	1	0	1	0	0,0%
D.L. 73/2024 Riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie	3	0	3	0	0,0%
D.lgs. 200/2022 Riordino disciplina Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico	1	1	0	0	100,0%
D.lgs. 18/2023 Attuazione direttiva (UE) 2020/2184 sulla qualità delle acque destinate al consumo umano (Rifusione)	3	3	0	0	100,0%
D.lgs. 218/2023 Regolamento (UE) 2019/6 relativo ai medicinali veterinari	3	0	3	0	0,0%
D.lgs. 29/2024 Politiche a favore degli anziani	1	0	1	1	0,0%
D.lgs. 41/2024 Riordino del settore dei giochi	1	0	1	0	0,0%
Totale	34	13	21	8	38,2%

Dai dati riportati si rileva che, al 20 giugno 2024, le Amministrazioni hanno adottato 13 provvedimenti dei 34 previsti, con un tasso di adozione pari al 38,2%.

Da un'analisi per disposizione legislativa, si fa presente che sono stati adottati tutti i provvedimenti previsti dalle seguenti norme: legge di Bilancio per il 2023 (5 provvedimenti), decreto-legge n. 169/2022 (convertito dalla legge n. 196/2022) – 1 provvedimento, decreto-legge n. 198/2022 (convertito dalla legge n. 14/2023) – 2 provvedimenti, decreto-legge n. 61/2023 (convertito dalla legge n. 100/2023) – 1 provvedimento, d.lgs. n. 200/2022 (1 provvedimento), d.lgs. n. 18/2023 (3 provvedimenti).

Con riferimento alle Amministrazioni proponenti, si osserva che è il Ministero della Salute, come si può immaginare, a dover adottare la maggior parte dei 34 provvedimenti complessivamente previsti (l'82,4%, pari a 28 provvedimenti); dei 28 provvedimenti da adottare il detto Ministero ne ha adottati 12 (il 42,9%) - Tab. 7.

Tabella 7 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi previsti dalle disposizioni legislative del Governo per Amministrazione proponente (valori assoluti) - Aggiornamento al 20 giugno 2024

Amministrazione proponente	Previsti	Adottati	Non adottati	
			Totale	di cui con termine scaduto
Ambiente e sicurezza energetica	2	0	2	2
Economia e finanze	2	0	2	0
Infrastrutture e trasporti	1	0	1	1
Presidenza del Consiglio dei Ministri	1	1	0	0
Salute	28	12	16	5
Totale	34	13	21	8

4. I provvedimenti attuativi e i relativi stanziamenti

Sulla base di quanto esaminato nei paragrafi precedenti, si evidenzia che le disposizioni legislative e le relative misure introdotte dal Governo in materia di “Tutela della salute” hanno previsto, per gli anni 2022, 2023 e 2024, l’impiego di risorse finanziarie per un totale complessivo di **euro 11.326.629.592,44** (Tab. 8). Il **93,4%** di tali risorse (pari a **euro 10.576.705.520,00**) è riferibile a norme autoapplicative, mentre il restante 6,6% (pari a **euro 749.924.072,44**) è riconducibile a norme che rimandano alla successiva adozione di 15 decreti attuativi (dei restanti 19 decreti attuativi, 18 decreti non sono legati a misure che prevedono risorse finanziarie e 1 decreto prevede risorse finanziarie per anni successivi al 2024). In particolare, considerando i decreti attuativi che prevedono per gli anni 2022, 2023 e 2024 stanziamenti complessivi superiori a 10 milioni di euro, si evidenziano:

- il decreto, già adottato, del Ministero della Salute che ha definito i *criteri di riparto della quota premiale per il 2022 calcolata sull’ammontare complessivo del finanziamento statale del Servizio sanitario nazionale per le regioni che adottino misure idonee a garantire l’equilibrio di bilancio*, pari a **euro 503.920.000,00** (previsto dall’art. 1, co. 544, legge n.

197/2022 – legge di Bilancio per il 2023);

- il decreto, già adottato, del Ministero della Salute sull'*erogazione di una remunerazione aggiuntiva in favore delle farmacie per il rimborso dei farmaci erogati in regime di Servizio Sanitario Nazionale per la salvaguardia della rete di prossimità delle farmacie italiane*, che ha ripartito, per l'anno 2023, **150.000.000,00 di euro** (previsto dall'art. 1, cc. 532-534, legge n. 197/2022 – legge di Bilancio per il 2023);
- il decreto, già adottato, del Ministero della Salute che ha individuato *i criteri e le modalità di riparto tra le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano del Fondo per l'implementazione del Piano oncologico nazionale 2023-2027*. Il Fondo ha una dotazione pari a **10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2027** (art. 4, cc. 9-bis-e 9-ter del decreto-legge n. 198/2022 convertito dalla legge n. 14/2023);
- il decreto, già adottato, del Ministero della Salute che ha definito *criteri, modalità e termini di presentazione delle richieste di finanziamento per gli interventi edilizi infrastrutturali sui presidi ospedalieri e sulle strutture sanitarie pubbliche delle aziende ospedaliere delle province di Latina e di Frosinone* (previsto dall'art. 1, cc. 545-547, legge n. 197/2022 – legge di Bilancio per il 2023). Per tali interventi è autorizzata la spesa di **5 milioni di euro per l'anno 2023 e di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2024, 2025 e 2026**.

Inoltre, si evidenzia che l'art. 1, co. 244 della legge n. 213/2023 (Legge di Bilancio per il 2024) ha previsto un *incremento dell'autorizzazione di spesa per l'implementazione degli standard organizzativi, quantitativi, qualitativi e tecnologici ai fini del potenziamento dell'assistenza territoriale e della spesa del personale dipendente da reclutare pari a 250 milioni di euro per l'anno 2025 e di 350 milioni di euro annui a decorrere dall'anno 2026* a valere sul finanziamento del Servizio sanitario nazionale. Con il decreto del Ministero della Salute, non ancora adottato, tali somme dovranno essere ripartite fra le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano.

Considerando quindi i **10.576.705.520,00 di euro** già disponibili, in quanto riferiti a norme autoapplicative, e i **697.824.072,44 di euro** sbloccati con l'adozione dei provvedimenti attuativi, risulta che, al 20 giugno 2024, **è stato complessivamente reso disponibile il 99,5%, pari a euro 11.274.529.592,44, dell'ammontare complessivo delle risorse previste** (Tab. 8 e Graf. 1). Restano da rendere disponibili poco più di 52 milioni di euro relativi all'adozione dei 7 provvedimenti attuativi da adottare, legati a risorse finanziarie, di cui la maggior parte è legata all'adozione di due decreti:

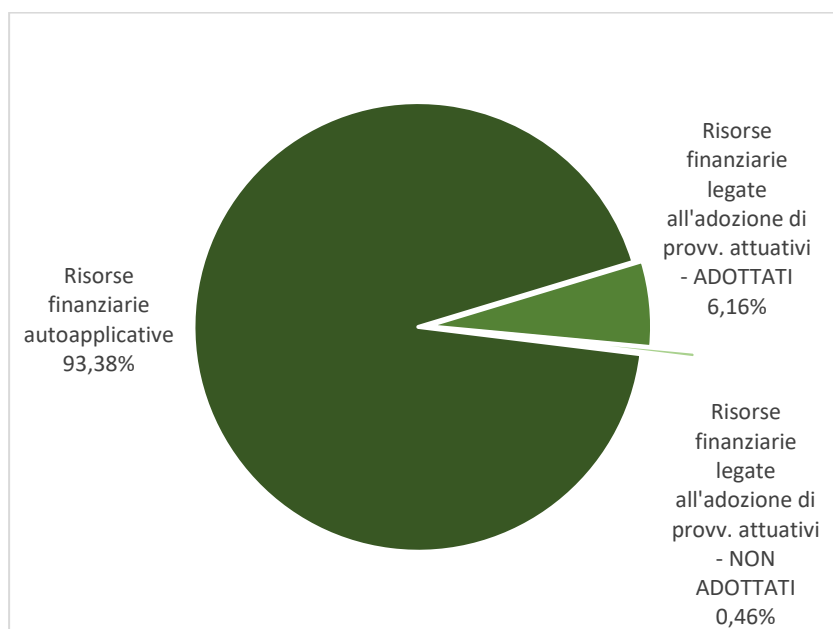
- 1) il decreto del Ministro dell'Ambiente e della sicurezza energetica sulla *definizione dei criteri e delle modalità di utilizzo, da parte delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, del Fondo volto a finanziare i programmi specifici di misurazione della concentrazione media annua di attività di radon in aria per l'individuazione delle aree prioritarie* (previsto dall'art. 7, co. 2 del decreto-legge n. 69/2023, convertito dalla legge n. 103/2023). Il Fondo ha una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni 2023, 2024 e 2025;
- 2) il decreto del Ministro dell'Ambiente e della sicurezza energetica sulla *assegnazione del*

Fondo finalizzato a finanziare la progettazione e l'attuazione di interventi di riduzione e prevenzione della concentrazione di radon in ambienti chiusi alle regioni e alle province autonome di Trento e di Bolzano sulla base dell'individuazione delle aree prioritarie (previsto dall'art. 8, co. 2 del decreto-legge n. 69/2023, convertito dalla legge n. 103/2023). Il Fondo ha una dotazione di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2023 al 2031.

Tabella 8 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi (valori assoluti e percentuali)
Aggiornamento al 20 giugno 2024

	Risorse finanziarie Anni 2022-2024	%
Risorse finanziarie autoapplicative	10.576.705.520,00	93,38%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - ADOTTATI	697.824.072,44	6,16%
Risorse finanziarie legate all'adozione di provv. attuativi - NON ADOTTATI	52.100.000,00	0,46%
Totale	11.326.629.592,44	100,0%

Grafico 1 – Punto del programma di Governo “Tutela della salute”: risorse finanziarie legate a norme autoapplicative e risorse finanziarie che rinviano a decreti attuativi (valori percentuali)
Aggiornamento al 20 giugno 2024



Coerentemente con l'obiettivo prioritario perseguito dal Governo in quest'ultimi anni, anche con riferimento a tale indirizzo programmatico, la tendenza è stata quella di optare, per quanto possibile, per l'immediata destinazione delle risorse stanziare ai beneficiari individuati dalle norme e per l'attuazione di quei provvedimenti di rango secondario collegati alle maggiori risorse finanziarie.